Приложение

к постановлению администрации города Канска

от 23.11.2016 № 1192

Муниципальная программа города Канска

«Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства»

1. Паспорт муниципальной программы города Канска

«Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» (далее – программа) |
| Основания для разработки муниципальной программы | Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;  Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=E4A113916F6EDFC7406AE9D156D95AE4EE98AEC99B8FE10F64882A16AD7C75A) от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;  Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=E4A113916F6EDFC7406AE9D156D95AE4EE94ABC09785E10F64882A16AD7C75A) от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;  Федеральный закон от 05.04.2010 N№40-ФЗ (ред. от 27.05.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;  постановление администрации г. Канска от 22.08.2013 № 1095 «Об утверждении перечня муниципальных программ города Канска, предлагаемых к реализации с 1 января 2014 года»; постановление администрации г. Канска от 22.08.2013 № 1096 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Канска, их формировании и реализации» |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Управление архитектуры, строительства и инвестиций администрации города Канска |
| Соисполнители муниципальной программы | Администрация города Канска |
| Перечень подпрограмм и отдельных  мероприятий муниципальной программы | [Подпрограмма 1](file:///E:\МУНИЦИП.%20программа\Постан.%20№1562%20ПРОГРАММА.rtf#Par793) «Развитие инвестиционной деятельности на территории города Канска».  [Подпрограмма 2](file:///E:\МУНИЦИП.%20программа\Постан.%20№1562%20ПРОГРАММА.rtf#Par1128) «Развитие субъектов малого и среднего  предпринимательства в городе Канске».  Подпрограмма 3 «[Поддержка](file:///C:\Users\Artasevich\Desktop\НПБ\3.%20%20Канск\МУНИЦИП.%20программа\МП%20инвест,%20под.МСП%202017-2019\ФУ%20новое\Паспорт%20МП.doc#Par1277)социально ориентированных некоммерческих организаций города Канска» |
| Цели муниципальной программы | 1. Создание благоприятных условий для интенсивного роста и устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в городе Канске, улучшения инвестиционного климата на территории города Канска.  2. Создание благоприятных условий для включения социально ориентированных некоммерческих организаций в процессы социально-экономического и общественно-политического развития города Канска. |
| Задачи муниципальной программы | 1. Создание условий для привлечения инвестиций на территорию города Канска.  2. Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.  3. Создание условий для обеспечения широкого участия социально ориентированных общественных организаций в решении социально значимых проблем города Канска. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2017-2019 годы без деления на этапы. |
| Целевые показатели и показатели результативности муниципальной программы | Перечень целевых показателей и показателей результативности программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, значения целевых показателей на долгосрочный период представлены в приложениях №№ 1, 2 к паспорту программы. |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Из средств федерального, краевого и городского бюджетов за период с 2017 по 2019 г. – 1 948 000,00 рублей, в том числе:  в 2017 году – 516 000,00 рублей;  в 2018 году – 616 000,00 рублей;  в 2019 году – 816 000,00 рублей.  Из них:  из средств федерального бюджета за период с 2017 по 2019 г. - 0,00 рублей:  в 2017 году - 0,00 рублей;  в 2018 году - 0,00 рублей;  в 2019 году - 0,00 рублей;  из средств краевого бюджета за период с 2017 по 2019 г. - 0,00 рублей, в том числе:  в 2017 году - 0,00 рублей;  в 2018 году - 0,00 рублей;  в 2019 году - 0,00 рублей;  из средств городского бюджета за период с 2017 по 2019 г. - 1 948 000,00 рублей, в том числе:  в 2017 году – 516 000,00 рублей;  в 2018 году – 616 000,00 рублей;  в 2019 году – 816 000,00 рублей. |

2. Характеристика текущего состояния инвестиционной сферы,

сферы малого и среднего предпринимательства, сферы социально ориентированных некоммерческих организацийв решении социально значимых проблем города Канскас указаниемосновных показателей социально-экономического развития города Канска

Ключевым инструментом социально-экономического развития Канска как муниципального образования является инвестиционная политика, регламентирующая стратегические и тактические цели, правила, принципы, механизмы привлечения ресурсов и оптимального управления уже имеющимися ресурсами.

Основная задача, решаемая на уровне города в рамках реализации Муниципальной программы «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства обеспечение благоприятных организационно-управленческих условий для привлечения инвестиций, развития малого и среднего предпринимательства на территории города Канска. Объективным критерием оценки инвестиционной политики в Канске является третье место в федеральном конкурсе, проводимом в 2015 г. «Лучшие муниципальные управленческие решения по формированию благоприятной инвестиционной среды» в номинации «Современные технологии управления».

Важным фактором привлечения как внутренних, так и внешних инвестиций в г. Канск является повышение уровня информированности бизнес-сообщества об инвестиционном потенциале территории, определение возможных точек экономического роста.

В рамках реализации программных мероприятий на территории города ежегодно было организовано проведение инвестиционного форума «Инвестиционная сессия: Канский протокол».Общее количество участников Форума превысило двести человек. Традиционно на Форуме обсуждаются вопросы, которые являются ключевыми для будущего развития города, связанных с улучшением инвестиционного климата в городе, формированием стратегии социально-экономического развития города до 2030 года. В рамках форумов подписывались соглашения и протоколы о намерениях, предъявлялись инвестиционные предложения. Результатом работы Форума являлись резолюции согласованных позиций участников, которые включали как частные, так и общие предложения в стратегию социально-экономического развития Канска до 2030 года и конкретные решения, направленных на дальнейшее улучшение инвестиционного климата в Канске в виде рекомендаций органам власти всех уровней, в числе которыхсоздание муниципального Проектного офиса, как структуры, реализующей задачи проектного управления на уровне муниципалитета.

Администрация города Канска заняла активную позицию, ориентированную на поиск и привлечение инвесторов, на максимально выгодную презентацию своего муниципального образования как потенциально привлекательного объекта капиталовложений.

В 2015 году наличие Инвестиционного паспорта позволило привлечь в город инициаторов инвестиционного проекта по строительству инновационного импортозамещающего биохимического предприятия по выпуску ксилита. В основе технологического процесса предприятия лежит эффективный и практически безотходный метод переработки древесных и сельскохозяйственных отходов, что позволит решить экологические проблемы города. Инициатор проекта ЗАО ТД «СибЭкспорт» (г. Красноярск) планирует создать порядка 400 рабочих мест. В начале 2016 года планируется завершитьпроцедуру оформления передачи в аренду земельного участка, выбранного инвестором для размещения производства.

В части создания позитивного инвестиционного имиджа и улучшения условий для создания и ведения бизнеса на территории города Канска обеспечено взаимодействие с органами государственной власти Красноярского края. Подписано соглашение о сотрудничестве между муниципальным образованием город Канск и министерством экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края по созданию пилотной площадки на базе города Канска, целью которой является подготовки инструментальных и кадровых предпосылок, ведущих к повышению конкурентоспособности территории. В рамках соглашения Центром социально-экономического мониторинга проведена научно-исследовательская работа по теме «Территориальные образовательные программы развития человеческого потенциала», в которой сделана оценка уровня развития человеческого потенциала муниципальных образований Красноярского края в т.ч. г. Канска, а также предложен механизм повышения уровня развития человеческого потенциала в виде территориальных образовательных программ

Для стимулирования инвестиционной активности важным является проведение комплекса работ по формированию реестра свободных земельных участков и формированию наиболее привлекательных земельных участков для упрощения процесса передачи земель инвестору для реализации проекта.

В 2015 г. на территории г. Канска было зарегистрировано 980 субъектов малого и среднего предпринимательства (юридических лиц), что на 0,5% больше аналогичного показателя 2014 года. Вместе с тем, количество индивидуальных предпринимателей в 2015 г. сократилось. Снижение показателя обусловлено тенденциями 2013 и 2014 годов, связанными с двукратным увеличением сумм страховых платежей с 1 января 2013 года. Стоит отметить, что темп снижения показателя в 2015 году относительно 2014 года значительно ниже темпа снижения показателя в 2014 году относительно 2013 года.

По прогнозу к 2018 году планируется незначительное увеличение субъектов малого и среднего предпринимательства (юридических лиц) - на 0,8%. Количество индивидуальных предпринимателей в прогнозном периоде до 2018 года планируется увеличить на 3%.Развитие малого и среднего предпринимательства в г. Канске происходит неравномерно в отраслевом разрезе. Значительная часть сосредоточена в сфере оптовой и розничной торговли. Ослабить эту зависимость возможно, создав условия для переориентации малого и среднего предпринимательства в производственную сферу, с учетом приоритетов территории.

Основными сдерживающими факторами при развитии предпринимательства являются: затрудненный доступ к финансово-кредитным и иным материальным ресурсам, отсутствие информации о свободных и незагруженных мощностях предприятий города, морально и физически устаревшие производственные мощности, дефицит квалифицированных кадров, недостаточность консультационной и информационной поддержки.

Несмотря на вышеуказанные позитивные тенденции в инвестиционных процессах в г. Канске, существует ряд экономико-правовых проблем формирования эффективной инвестиционной системы на муниципальном уровне:

незавершенность этапа становления механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами инвестиционной деятельности;

отсутствие инфраструктуры, способной обеспечить инвестору доступный вход на территорию муниципального образования г. Канск и комфортное пребывание на ней;

низкая степень вовлеченности существующих промышленных предприятий в инвестиционные процессы, которые создавали бы основу для развития потенциала города;

отсутствие системы эффективной межмуниципальной кооперации, обеспечивающей переориентацию экономики на замкнутый цикл производства с применением высокотехнологичного оборудования и интеллектуальных разработок.

Привлечение частного капитала для решения муниципальных задач также является одним из важнейших факторов инвестиционного роста г. Канска. Низкий уровень практического использования механизмов муниципально-частного партнерства не позволяет рассчитывать на долгосрочные частные инвестиции.

Необходимость комплексного решения проблем программно-целевым методом обусловлена масштабностью, сложностью и многообразием проблемы создания благоприятного инвестиционного климата, предполагающих разработку и осуществление комплекса программных мероприятий, взаимоувязанных по конкретным задачам, ресурсам, срокам реализации и исполнителям.

Нормативно-правовое регулирование поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Красноярского края, в том числе и города Канска, осуществляется общими нормами [Федерального](consultantplus://offline/ref=26D87E9F36F88CA59BE006305FD33A908052B01FAC69708B7E43F23442u8w2H) Закона РФ от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», [Постановлением](consultantplus://offline/ref=26D87E9F36F88CA59BE006305FD33A90805DBA18A863708B7E43F23442u8w2H) Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям», Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества». С 2016 г. в рамках реализации государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» в Канске осуществляет деятельность муниципальный координатор программы поддержки некоммерческих организаций(далее –НКО), функцией которого является оповещение членов НКО о проводимых мероприятиях в рамках государственной программы.

На сегодняшний день на территории города Канска действует 59 официально зарегистрированных некоммерческих объединения, из них 18 социально ориентированных некоммерческих организации. Большая часть общественных организаций в силу отсутствия навыков не осуществляет хозяйственной деятельности, как результат отсутствуют средства на обеспечение жизнедеятельности организаций. Для НКО единственным постоянным источником существования являются членские взносы, частные пожертвования и средства, полученные на реализацию грантов. Вследствие низкой информированности, отсутствия знаний у общественных объединений отсутствуют условия для формирования ресурсного капитала. НКО города практически не участвуют в конкурсах разного уровня на получение грантовой поддержки на реализацию своих долгосрочных программ. Так, в конкурсах на получение грантовой продержки в 2015 г. участвовало 4 проекта, в 2016 г. – 2 проекта, разработанных общественными объединениями, действующими на территории города Канска. За этот период было реализовано два проекта на общую сумму порядка 200 тыс. рублей, а именно реализованные в 2015 г. проект КРОО ветеранов органов правопорядка и безопасности «Ветераны - Спецподразделений» «Спецназовское братство», в 2016 г. проект «Звезда» - АНКО «Федерация тактического пейнтбола Красноярского края».

Проблемой остается низкая степень информированности населения о деятельности общественных организаций, следствием чего является недоверие к НКО, трудности в привлечении ресурсов, сужение сети сторонников и волонтеров, малочисленность сильных и компетентных лидеров и слабая позиция на рынке услуг. В Канске нет практики партнерского взаимодействия некоммерческих объединений и бизнеса, отсутствует практика предоставляются субсидий общественным объединениям, как для решения конкретных задач в соответствии с направлением деятельности НКО, так и с целью стимулирования их деятельности. Отсутствует ресурсный центр поддержки общественных инициатив, который должен выполнять функции системной поддержки общественных объединений, гражданских активистов, оказывать консультативную, информационную, методическую и иные виды помощи НКО, который вывел бы деятельность НКО города Канска на новый качественный уровень.

В настоящее время развитие и совершенствование инвестиционной сферы, сферы малого и среднего предпринимательства, развитие социально ориентированных некоммерческих организаций возможно на основе программно-целевого метода, применение которого позволит обеспечить решение проблем и рационализацию ресурсной базы. Эффективность программно-целевого метода обусловлена его системным, интегрирующим характером, что позволит сконцентрировать ресурсы на приоритетных направлениях развития, достигнуть положительной динамики в установленные сроки реализации программы.

3. Приоритеты и цели социально-экономического развитияинвестиционной сферы, сферы малого и среднегопредпринимательства, сферы социально ориентированных некоммерческих организаций,

основные цели и задачи программы,прогноз развития соответствующих сфер

Приоритетами социально-экономического развития города Канска являются:

1. Повышение инвестиционной привлекательности г. Канска, которое основывается на создании системы согласованных действий органов управления, хозяйствующих субъектов, общественных объединений, граждан и совокупности условий (организационных, институциональных, правовых) для повышения привлекательности Канска в городском сообществе, регионе, стране и привлечения за счет этого внутренних и внешних инвестиций для развития территории.

2. Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Канске в соответствии с комплексной программой социально-экономического развития города Канска до 2020 года является одним из резервов обеспечения занятости населения города.

3. Развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций.

Целью социально-экономического развития города Канска в разрезе инвестиционной сферы, сферы малого и среднего предпринимательства является создание благоприятных условий для эффективного использования инвестиционных возможностей территории, привлечения ресурсов,интенсивный рост и устойчивое развитие малого и среднего предпринимательства.

Создание благоприятных условий для интенсивного роста и устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в городе Канске, улучшения инвестиционного климата на территории города Канска.

Задачами настоящей муниципальной программы являются:

1. Создание условий для привлечения инвестиций на территорию города Канска.

2. Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

3. Создание условий для обеспечения широкого участия социально ориентированных общественных организаций в решении социально значимых проблем города Канска.

Решение поставленных задач в сфере развития малого и среднего предпринимательства направлено, с одной стороны, на формирование условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе, с другой - на повышение экономической устойчивости и конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории города.

Решение муниципальных задач в сфере инвестиционного развития позволит сформировать инфраструктуру, обеспечивающую инвестору доступный вход на территорию муниципального образования город Канск и обеспечить межмуниципальную и межведомственную кооперацию, ориентированную на кластерное развитие территории с применением высокотехнологичного оборудования и интеллектуальных разработок.

Решение поставленных задач в сфере развития социально ориентированных некоммерческих организаций направлено на создание условий для включения социально ориентированных некоммерческих организаций в процессы социально-экономического и общественно-политического развития города Канска.

4.Механизм реализации отдельных мероприятий программы

Муниципальная программа «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» не содержит отдельных мероприятий.

5. Прогноз конечных результатов программы

В результате реализации программы ожидается, что будут созданы благоприятные условия для интенсивного роста и устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в городе Канске и улучшен инвестиционный климат на территории города Канска, будет обеспечена поддержка некоммерческих организаций. Целевые показатели программы приведены в [приложениях № 1](file:///E:\МУНИЦИП.%20программа\Постан.%20№1562%20ПРОГРАММА.rtf#Par195) и [№ 2](file:///E:\МУНИЦИП.%20программа\Постан.%20№1562%20ПРОГРАММА.rtf#Par314) к паспорту настоящей программы.

6. Перечень подпрограмм, сроки их реализации,

ожидаемые результаты

1. [Подпрограмма](file:///E:\МУНИЦИП.%20программа\Постан.%20№1562%20ПРОГРАММА.rtf#Par793) «Развитие инвестиционной деятельности на территории города Канска» (приложение № 3 к настоящей программе).

Ожидаемые результаты подпрограммы «Развитие инвестиционной деятельности на территории города Канска»:

общий объем инвестиций по инвестиционным проектам не менее 50 млн руб. за весь период реализации программы;

количество инвестиционных проектов не менее одного ежегодно;

количество проведенных мероприятий в сфере инвестиционной деятельности не менее одного ежегодно;

формирование положительного отношения к городу потенциальных инвесторов;

упрощение процесса передачи земельного участка инвестору для реализации проекта;

внедрение современных управленческих технологий в процессы регулирования инвестиционных потоков на муниципальном уровне.

2. [Подпрограмма](file:///E:\МУНИЦИП.%20программа\Постан.%20№1562%20ПРОГРАММА.rtf#Par1128) «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Канске» (приложение № 4 к настоящей программе).

Ожидаемые результаты подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Канске»:

увеличение оборота малых и средних предприятий (с учетом микропредприятий), занимающихся обрабатывающим производством, не менее чем на 200 тыс. руб. за период реализации программы;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших муниципальную поддержку - не менее шести ежегодно;

количество созданных рабочих мест за весь период реализации подпрограммы - не менее 42;

количество сохраненных рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства за весь период реализации программы - 96 единиц;

создание условий для самореализации граждан.

3. [Подпрограмма](file:///E:\МУНИЦИП.%20программа\Постан.%20№1562%20ПРОГРАММА.rtf#Par1128) «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Канске» (приложение №5 к настоящей программе).

Ожидаемые результаты подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Канске»:

создание муниципального ресурсного центра поддержки общественных инициатив;

количество поддержанных некоммерческих организаций, в том числе поддержанных проектов от некоммерческих организаций - не менее двух ежегодно.

7. Распределение планируемых расходов по отдельным

мероприятиям программы, подпрограммам

[Информация](file:///E:\МУНИЦИП.%20программа\Постан.%20№1562%20ПРОГРАММА.rtf#Par486) о распределении планируемых расходов по подпрограммам представлена в приложении № 1 к муниципальной программе города Канска «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства».

8. Ресурсное обеспечение и прогнозная оценка расходов

на реализацию целей программы с учетомисточников финансирования

[Информация](file:///E:\МУНИЦИП.%20программа\Постан.%20№1562%20ПРОГРАММА.rtf#Par628) о ресурсном обеспечении и прогнозной оценке расходов на реализацию целей программы с учетом источников финансирования представлена в приложении № 2 к муниципальной программе города Канска «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства».

Заместитель главы города по правовому

и организационному обеспечению,

управлению муниципальным имуществом

и градостроительству - начальник Управления

архитектуры, строительства и инвестиций

администрации города Канска Ю.С. Щербатых