**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА КАНСКА**

Утверждаю

Председатель Контрольно-счетной

комиссии города Канска

Е.В. Парфенова

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Канска за 2022 год**

Внешняя проверка бюджетной отчетности Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Канска проведена Контрольно-счетной комиссией города Канска, камеральным методом в рамках требований стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Канска», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссией города Канска 20.10.2015 №22.

**Основание для проведения проверки:** статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 44 Положения о бюджетном процессе в городе Канске,пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной комиссии города Канска на 2023 год.

**Объект проверки:** главный администратор средствгородского бюджета, главный распорядитель бюджетных средств Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Канска (далее – УС и ЖКХ).

**Цель проверки:** контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям, составления и представления бюджетной отчетности, проводимый на основе информации содержащейся в бюджетной отчетности.

**Форма проверки:** экспертно-аналитическое мероприятие.

**Проверяемый период:** 2022 год.

В результате проверки бюджетной отчетности за 2022 год установлено следующее.

1. Бюджетная отчетность УС и ЖКХ за 2022 год предоставлена в финансовое управление администрации города Канска 23.01.2023 года, что соответствует срокам ее предоставления, установленным финансовым управлением администрации города Канска.[[1]](#footnote-2)

2. Бюджетная отчетность за 2022 год предоставлена в Контрольно-счетную комиссию 28.02.2023 года. В соответствии с п.4 ст.44 Положения о бюджетном процессе срок предоставления годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств для проведения внешней проверки не указан.

3. Ведение бюджетного учета УС и ЖКХ в 2022 году осуществлялось бухгалтером, состоящим в штате подведомственного учреждения МКУ «Служба заказчика» на основании заключенного договора на бухгалтерское обслуживание от 29.12.2013 № 51.

Ведение бухгалтерского и налогового учета МБУ «Содержание объектов благоустройства и озеленения» осуществляет МКУ «Служба заказчика» на основании заключенного договора на бухгалтерское обслуживание от 31.08.2020 № 1.

Организация бюджетного учета осуществляется на основе приказа «Об учетной политике». Для автоматизированного ведения бухгалтерского учета применяется программа «1С: Предприятие 8.3» конфигурация «Бухгалтерия государственного учреждения», редакция 2.0 Начисление заработной платы ведется в программе «1С8: Зарплата и кадры бюджетного учреждения».

4. Состав бюджетной отчетности соответствует составу бюджетной отчетности, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее по тексту – Инструкция № 191н).

Согласно п. 1 Инструкции № 191н ГРБС, наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения, указанные в ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета составляют и предоставляют годовую, квартальную и месячную отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее бюджетная отчетность) по формам согласно приложению к настоящей Инструкции.

Решением Канского городского Совета депутатов от 21.12.2021 № 11-102 «О бюджете города Канска на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов», УС и ЖКХ администрации г. Канска отражено в ведомственной структуре расходов городского бюджета как главный распорядитель бюджетных средств.

Таким образом, в состав бюджетной отчетности УС и ЖКХ администрации г. Канска включаются формы бюджетной отчетности, указанные в п. 11.1 Инструкции № 191н.

Для проведения внешней проверки бюджетная отчетность УС и ЖКХ предоставлена в Контрольно-счетную комиссию г. Канска не в полном объеме, а именно не предоставлено:

- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) — п. 155 Инструкции № 191н.

Информация в таблице характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств.

Структура (состав) разделов и порядок заполнения Пояснительной записки (ф. 0503160) приведены в п. 151 – 174 Инструкции № 191н.

При анализе пояснительной записки к годовой отчетности по ф.0503160, включая необходимые приложения и таблицы (кроме таблицы №3 и пояснений к ней), установлено, что текстовая часть пояснительной записки разделена на предусмотренные разделы с 1 по 5 (п. 152 Инструкции № 191н), содержание разделов отражено в полном объеме, что обеспечивает необходимую информативность предусмотренных показателей и прозрачность бюджетной отчетности.

В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402 «О бухгалтерском учете» и п. 7 Инструкции № 191н для исполнения обязанности проведения инвентаризации материальных активов и обязательств УС и ЖКХ администрации г. Канска создана постоянно действующая комиссия, которой была проведена инвентаризация, расхождений по результатам не выявлено.

П. 8 Инструкции № 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

В пояснительной записке к отчетности, не составлялись, в связи с отсутствием числовых показателей в отчете, следующие формы годовой бюджетной отчетности за 2022 год: 0503166, 0503167, 0503172, 0503174, таблицы 1, 6.

Согласно Сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296) в 2022 году УС и ЖКХза счет средств городского бюджета были оплачены исполнительные листы на общую сумму **29 859,00** рублей, из них:

- уплата задолженности по содержанию сетей уличного и внутриквартирного освещения по исполнительному листу ФС №039069174 от 30.09.2022 года перед МУП «Канский Электросетьсбыт» по муниципальному контракту №0119300006220000115 от 07.10.2020 года «На выполнение работ по содержанию сетей и внутриквартального освещения на территории г. Канска в 2021-2022 гг.» на сумму 8 173 148,68 рублей и возмещение расходов по уплате государственной пошлины истцу за рассмотрение дела в суде платежным поручением в сумме 19 160,00 рублей;

- компенсация морального вреда, возмещение материального ущерба, возмещение судебных расходов по уплате государственной пошлины платежным поручением в сумме 10 699,00 рублей по исполнительному листу ФС № 034610476 от 20.09.2022 года перед Ильковым Владимиром Валентиновичем.

Оплата расходов по исполнительным листам, является дополнительной нагрузкой на бюджет города и противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

**Оценка исполнения бюджета, соблюдения бюджетного законодательства**

Доходная часть исполнена на **117,91 %**, план **10 278 515,00** рублей и факт **12 119 554,13** рубля (ф. 0503164).

Перевыполнение плановых назначений в сумме **1 841 039,13** рублейсложилось за счет того, что фактическое количество обращений за выдачей разрешений меньше запланированных на год. Запланировано было 72, фактически обращений 62. Поступление задолженности за прошлые периоды, а также за счет поступления денежных средств от судебных приставов по исполнительным листам. Поступление денежных средств в связи с оплатой пени по требованию за нарушения условий муниципального контракта.

Решением Канского городского Совета депутатов от 21.12.2021 № 11-102 «О бюджете города Канска на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов» УС и ЖКХ администрации г. Канска с учетом МКУ «Служба заказчика» утверждены бюджетные ассигнования в объеме **396 373 972,00** рубля. Вследствие корректировок бюджетных назначений план ассигнований увеличился на **395 344 212,91** рублей и составил **791 718 184,91** рубля.

По данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (ф. 0503127) исполнено через финансовый орган **771 071 998,99** рублейили **97,39 %** от плановых назначений с учетом корректировок.

Неисполненные назначения в сумме **20 646 185,92** рублейв том числе:

- 20,00 рублей оплата работ по факту на основании актов выполненных работ (организация регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам по регулируемым тарифам);

- 2 000 000,00 рублей длительность проведения конкурсных процедур (проектная документация за счет средств муниципального дорожного фонда города Канска в рамках подпрограммы «Развитие транспортной системы города»);

- 1 100 000,00 рублей несвоевременность представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов (проектная документация за счет средств муниципального дорожного фонда города Канска рамках подпрограммы «Благоустройство города»);

- 2 850 000,00 рублей экономия сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур (приобретение жилых помещений для переселения граждан проживающих в жилых домах муниципального образования признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, а также снос таких домов после расселения граждан);

- 8 538 602,17 рубля заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг (реализация отдельных мер по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги (в соответствии с Законом края от 1 декабря 2014 года № 7-2839);

- 5 959 505,00 рублей несвоевременность представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов (строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры);

- 198 058,75 рублей экономия сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур (жилищное и коммунальное хозяйство, благоустройство, другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства, контейнеры).

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

**Дебиторская задолженность по доходам** на 01.01.2023 года составила в сумме **34 961 482,45** рубля (на 01.01.2022 — 35 595 333,94 рубля) в том числе:

- 34 836 406,49 рублей дебиторская задолженность по социальному найму (на 01.01.2022 г. в сумме 33 945 333,94 рубля). Данная задолженность выросла на 891 072,55 рубля в связи с неплатежеспособностью населения. В том числе просроченная задолженность в сумме **4 640 768,83** рублей.

*В 2022 году было начислено по социальному и коммерческому найму жилья 12 019 707,04 рублей. Поступило в бюджет города 10 507 614,05 рублей. Списано как безнадежное к взысканию в сумме 425 865,86 рублей. Можно сделать вывод, что бюджет города в 2022 году по начислению и выплатам недополучил средств по счету 205.29 в сумме 1 086 227,13 рублей.*

- 125 075,96 рублей невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты городских округов (поступление денежных средств 29.12.2022 года в связи с неверно указанными банковскими реквизитами по оплате пени по требованию за нарушение условий муниципального контракта (просрочка исполнения обязательств по муниципальному контракту).

**Дебиторская задолженность по расходам** на 01.01.2023 года составила в сумме **6 999,38** рублей (на 01.01.2022 — 2 328 738,44 рублей) в том числе:

- 502,88 рубля услуги связи;

- 6 496,50 рублей работы, услуги по содержанию имущества.

В сравнении с данными на 01.01.2022 года уменьшилась дебиторская задолженность. В 2022 году проводилась работа по взысканию задолженности по социальному найму жилья, было направлено в мировой суд 283 исковых заявления на общую сумму 7 694 779,98 рублей. По результатам работы в бюджет на 01.01.2023 года поступило 1 974 772,40 рубля.

*Просроченная дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2023 года по данным формы 0503169 в сумме 4 640 768,83 рублей.* Данная задолженность сложилась из-за срока исковой давности, которая образовалась до 2018 года, так как лицевые счета на муниципальные квартиры находятся в аварийных домах и в приватизированных квартирах, а также задолженность по соц. найму.

**Кредиторская задолженность** УС и ЖКХ на 01.01.2023 года сложилась в сумме **7 966,52** рублей прочие услуги (на 01.01.2022 — 7 608,13 рублей). Оплата по муниципальным контрактам предусмотрена в январе 2023 года.

На 01.01.2023 года были начислены резервы предстоящих расходов на оплату отпускных с начислениями фондов в размере 1 959 760,97 рублей (ф. 0503121 стр. 560, 0503130 стр. 520, ф. 0503169). Другие резервы в учреждении не формировались.

*Просроченной и долгосрочной кредиторской задолженности на 01.01.2023 года по данным формы 0503169 нет.*

Данные кредиторская задолженность и дебиторская задолженность по расходам сложились за счет заключенных договоров текущего года и являются основанием для погашения обязательств очередного финансового года.

**Выводы**

1. В ходе проверки выявлены факты неполного заполнения форм бюджетной отчетности, согласно п. 155 Инструкции № 191н.

2. Фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности, не установлено.

3. В связи с увеличением дебиторской задолженности по социальному найму жилья бюджет города Канска не дополучил доход в сумме 34 836 406,49 рублей.

4. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ принципа эффективности расходования бюджетных средств произведены расходы на оплату расходов по исполнительным листам по судебным расходам на общую сумму 29 859,00 рублей.

**Предложения**

1. Направить заключение о результатах внешней проверки бюджетной отчетности УС и ЖКХ.

2. Управлению строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Канска усилить контроль по снижению задолженности по социальному найму жилья.

3. УС и ЖКХ администрации города Канска осуществлять контроль и не допускать просроченной дебиторской задолженности.

4. Не допускать фактов неполноты представления составленной бюджетной отчетности.

5. Составлять бюджетную отчетность в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

инспектор Контрольно-счетной

комиссии города Канска Е.В. Данилова

1. Приказ финансового управления администрации города Канска от 22.12.2022 № 144 о/д [↑](#footnote-ref-2)