**ПРОЕКТ**

|  |
| --- |
|  |
| **СТРАТЕГИЯ**  **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА КАНСКА ДО 2030 ГОДА** |
|  |

Канск-2018

Оглавление

[Резюме стратегии социально-экономического развития города Канска до 2030 года 4](#_Toc522689448)

[Введение 10](#_Toc522689449)

[Раздел 1. Стратегический анализ социально-экономического развития муниципального образования город Канск 12](#_Toc522689450)

[1.1. Паспорт муниципального образования 12](#_Toc522689451)

[1.2. Роль и место муниципального образования в социально-экономическом развитии Красноярского края 13](#_Toc522689452)

[1.3. SWOT-АНАЛИЗ города Канска 21](#_Toc522689453)

[Раздел 2. Система целей, задач и направлений развития города Канска 27](#_Toc522689454)

[2.1. Стратегическая цель социально-экономического развития города Канска на долгосрочный период 27](#_Toc522689455)

[2.2. Система целей, задач и направлений социально-экономического развития на долгосрочный период, обеспечивающих достижение стратегической цели города Канска 28](#_Toc522689456)

[2.3. Сценарные варианты развития с показателями эффективности реализации вариантов 34](#_Toc522689457)

[Раздел 3. Приоритетные направления социально-экономического развития города Канска 42](#_Toc522689458)

[Раздел 4. Ожидаемые результаты реализации Стратегии 53](#_Toc522689459)

[Раздел 5. Механизмы реализации Стратегии 57](#_Toc522689460)

|  |  |
| --- | --- |
| **ПРИЛОЖЕНИЯ** |  |
| Приложение 1 | Составляющие стратегического анализа социально-экономического развития муниципального образования |
| Приложение 2 | Перечень значимых инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории муниципального образования до 2030 года |
| Приложение 3 | Динамика основных социально-экономических показателей муниципального образования до 2030 года |
| Приложение 4 | Индекс оценки развития человеческого потенциала города Канска *(результаты исследования)* |
| Приложение 5 | Этапы реализации проектов Стратегии с обозначением динамики изменений по основным линиям развития |
| Приложение 6 | Возможности развития человеческого капитала города:  актуальная ситуация и образ будущего |

## Резюме стратегии социально-экономического развития города Канска до 2030 года

 **Миссия города Канска**

На межмуниципальном уровне город Канск – основной транспортный узел, образовательный, культурно-досуговый и деловой центр Восточного макрорайона Красноярского края.

На муниципальном уровне город Канск – город лучших возможностей для развития личного потенциала и самореализации горожан с комфортными условиями для проживания.

**Стратегическая цель социально-экономического развития муниципального образования с указанием количественных и качественных характеристик ее достижения к 2030 году**

Стратегическая цель города Канска на долгосрочный период заключается в повышении привлекательности города для жизни посредством обеспечения условий для комфортного проживания горожан, расширения поля возможностей для развития человеческого потенциала и самореализации за счет совершенствования модели социально-экономического развития территории.

В результате реализации стратегической цели будет обеспечено достижение основных целевых показателей, в числе которых нижеследующие.

По линии совершенствования нормативно-правовых условий обеспечена разработка и реализация проектов в области внедрения проектного управления, создан проектный офис города Канска, обеспечивающий координацию субъектов, реализующих межведомтсвенные, муниципально-частные, межмуниципальные проекты.

По линии совершенствования социокультурного пространства обеспечен рост доли населения, вовлеченного в деятельность общественных объединений, клубных формирований, и имеющего возможность реализации собственных инициатив (не менее 30% трудоспособного населения), рост доли муниципальных программ и проектов, реализуемых в условиях муниципально-частного, межведомтсвенного, межмуниципального взаимодействия (не менее 90% от утвержденных муниципальных программ и проектов), рост доли оставшегося в городе, вернувшегося или прибывшего извне населения трудоспособного возраста (увеличение коэффициента миграционного прироста до -4).

По линии институализации создан обновляемый перечень социально-значимых и приоритетных рынков города Канска, обеспечена муниципальная консультационная и финансовая поддержка субъектов малого бизнеса, работающих на социально значимых и приоритетных рынках, обеспечены нормативно-правовые и организационные условия для успешной деятельности корпоративно-сетевых соорганизаций, в том числе муниципально-частных, межмуниципальных, межведомственных, обеспечен рост количества жителей города, получивших профессиональное образование (подготовку) по договору целевого обучения для нужд экономики города, а также обучившихся на основе дуальных программ (не менее 10% от обучающихся).

По линии технологизации обеспечена реализация запланированных Стратегией инвестиционных проектов создания и модернизации производств, использующих современные технологии, обеспечено появление новых профессий и квалификаций, увеличено создание новых рабочих мест для работы на современном оборудовании (не менее 800 рабочих мест).

Замер целевых показателей предполагается в рамках построения новой независимой системы оценки качества эффективности социально-экономического развития.

**Этапы реализации Стратегии**

Предполагается 3 этапа реализации стратегии:

1. этап – запуск новой модели социально-экономической развития, основанной на кооперации бизнеса, власти и общества посредством совершенствования механизмов управления (2018-2020 гг.).
2. этап – формирование и реализация основной части предусмотренных Стратегией проектов, направленных на совершенствование модели социально-экономического развития города (2021-2025 гг.).
3. этап – окончание реализации проектов Стратегии, отчуждение продуктов, полученных в проектах в массовую практику, закрепление новой модели социально-экономической развития (2026-2030 гг.).

**Приоритеты социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, совпадающие с региональными приоритетами, и приоритеты муниципального уровня**

**В сфере повышения качества жизни населения** будет обеспечено создание комплекса условий для повышения качества жизни горожан посредством повышения качества и доступности социальных услуг, их ориентации на индивидуальные потребности получателей услуг, а также обеспечено позиционирование города в качестве культурного и образовательного центра Восточных территорий Красноярского края. Качественные изменения будут обеспечены в рамках реализации межсферных и межмуниципальных социальных проектов«Образование через всю жизнь»,«Культурные коды города Канска»,«Здоровье горожан»,«Комфортная городская среда»,«Развитие социальных рынков в условиях межсферного взаимодействия».

**В сфере экономики** будет обеспечено создание и совершенствование условий организационно-управленческих условий для развития малого и среднего предпринимательства, повышения инвестиционной активности посредством выделения и поддержки приоритетных и социально значимых рынков, совершенствования организационно-управленческих условий для привлечения инвестиций. Качественные изменения будут обеспечены в рамках следующих проектов, реализуемых в режиме взаимодействия хозяйствующих субъектов, межмуниципального взаимодействия, муниципально-частного взаимодействия:

проекта «Создание оптово-распределительного (логистического) центра для развития предприятий оптовой торговли и складской инфраструктуры»,

проекта «Создание пула перерабатывающих производств пищевой отрасти, работающих на сырье сельхозтоваропроизводителей края»,

проекта «Создание комплексного межмуниципального полигона твердых коммунальных отходов с технологиями по сортировке отходов»,

проектов модернизации лесоперерабатывающих производств с включением циклов глубокой переработки древесины,

проектов по созданию новых и модернизации имеющихся производств в сфере обрабатывающей промышленности, теплоэнергетики, в производственном цикле которых используются отходы лесопиления,

проекта по созданию биохимического производства,

проектов развития строительной отрасли, производства строительных материалов.

**В сфере муниципального управления** будет обеспечено совершенствование организационно-управленческих условий для реализации новой модели социально-экономического развития города, основанной на отказе от автономии производственной и социальных сфер и развитии кооперационно-сетевой соорганизации хозяйствующих субъектов и представителей социальных сфер, с целью усиления ресурсообеспеченности каждого участника взаимодействия. Качественные изменения будут обеспечены за счет реализации организационно-управленческих проектов: «Открытый муниципалитет», «Организация проектного управления».

**Ожидаемые результаты реализации Стратегии к 2030 году**

При условии реализации в полном объеме поставленных целей и задач Стратегии будет обеспечено развитие социально-экономической сферы города по умеренно-оптимистическому сценарию с улучшением значений основных социально-экономических показателей муниципального образования к 2030 году по сравнению с 2017 годом, в том числе:

Показатели демографической ситуации

Численность постоянного населения, в среднем за период увеличится с 89870 до 91000 чел. за счет снижения миграционного оттока, понижения смертности, увеличения рождаемости.

Численность постоянного населения в трудоспособном возрасте, в среднем за период увеличится с 49703 до 51000 чел. за счет снижения миграционного оттока, понижения смертности.

Коэффициент естественного прироста (убыли) населения с -2,7 увеличится до -1,7 за счет увеличения рождаемости и понижения смертности.

Коэффициент естественного прироста на 1 тыс. человек населения увеличится с 11,2 до 12 чел.

Численность умерших за период на 1 тыс. человек населения уменьшится с 13,9 до 13,1 чел.

Коэффициент миграционного прироста (снижения) населения на 10 тыс. человек населения увеличится с -54 до -4 за счет снижения миграционного оттока.

Показатели занятости и уровня жизни населения

Темп роста среднемесячной заработной платы работников списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций в действующих ценах (номинальный), к соответствующему периоду предыдущего года увеличится с 106,3% до 114 % за счет увеличения доли высококвалифицированных мест.

Уровень зарегистрированной безработицы (к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте), на конец периода уменьшится с 0,9% до 0,6% за счет увеличения количества рабочих мест.

Темп роста среднесписочной численности работников списочного состава без внешних совместителей по полному кругу организаций, к соответствующему периоду предыдущего года увеличится с 93,7 до 102 за счет создания новых рабочих мест

Показатели социальной сферы

Обеспеченность дошкольными образовательными организациями детей в возрасте от 1 до 6 лет, на конец периода увеличится с 60% до 72% за счет строительства новых зданий ДОУ и увеличения количества субъектов предпринимательской деятельности, предоставляющих услуги дошкольного образования.

Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, на конец периода увеличится с 35,98% до 60% за счет создания клубных формирований, событийных мероприятий в области спорта, просветительской работы.

Численность участников клубных формированиях всех форм собственности увеличится с 1708 до 6000 человек за счет создания новых клубных формирований.

Показатели экономического потенциала

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. человек населения увеличится с 269 до 335 человек за счет улучшения инвестиционного климата, создания условий для развития предпринимательства.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних организаций в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех организаций увеличится с 38,09% до 41 % за счет создания хозяйствующими субъектами новых рабочих мест.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности (Раздел C: Обрабатывающие производства) увеличится с 1041283 до 2300000 тыс. руб. за счет развития предприятий обрабатывающей промышленности.

Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности в действующих ценах, к соответствующему периоду предыдущего года (Раздел C: Обрабатывающие производства) увеличится с 90,4% до 110% за счет развития предприятий обрабатывающей промышленности.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности (Раздел D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха) увеличится с 1350330 до 2098735 тыс. руб. в связи с увеличением потребления электрической энергии за счет создания новых предприятий.

Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности в действующих ценах, к соответствующему периоду предыдущего года (Раздел D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха) увеличится с 100,28% до 110 % в связи с увеличения потребления за счет создания новых предприятий.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности (Раздел E: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений) увеличится с 251511 до 430000 тыс. руб. за счет введения в действие полигона и завода по утилизации ТКО.

Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности в действующих ценах, к соответствующему периоду предыдущего года (Раздел E: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений) увеличится с79,9 % до 110 % за счет введение в действие полигона и завода по переработке ТКО.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу хозяйствующих субъектов увеличится с 420289 до 900000 тыс. руб. за счет привлечения частных инвестиций, средств государственных программ и грантов.

Темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу хозяйствующих субъектов в сопоставимых ценах, к соответствующему периоду предыдущего года увеличится с 116,79% до 120% за счет привлечения частных инвестиций, средств государственных программ и грантов.

Показатели комфортной среды проживания

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, увеличится с 23,22 до 25,60 кв.м./чел за счет улучшения благосостояния населения и активизации строительства жилья.

Доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта, в общем количестве многоквартирных домов уменьшится с 8,38% до 8,35% за счет проведения капитальных ремонтов и строительства жилья взамен аварийного.

Доля вывезенных твердых коммунальных отходов на объекты, используемые для обработки отходов составит 100% за счет введения в действие полигона и завода по переработке ТКО.

**Краткие сведения об организации процесса разработки Стратегии:**

**Основания для разработки Стратегии:**

Распоряжение администрации города от 31.03.2016 № 129 «О создании рабочей группы по разработке Стратегии социально-экономического развития города Канска до 2030 года»;

Распоряжение администрации города от 31.03.2016 №130 «Об утверждении плана подготовки Стратегии социально-экономического развития города Канска до 2030 года»;

Постановление администрации города от 31.03.2016 №237 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития города Канска до 2030 года и Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Канска до 2030 года».

**Ответственный разработчик Стратегии:** отдел инвестиций Управления архитектуры и инвестиций администрации города Канска.

**Общественные организации, профессиональные сообщества, принимавшие участие в разработке проекта Стратегии:**

Общественный совет города Канска, муниципальный Совет по общему образованию, Инвестиционный Совет города Канска, отраслевые группы предпринимательского сообщества и отраслевых организаций бюджетной сферы.

Обсуждение Стратегии было организовано в рамках Форумов 2014-2016 гг. «Инвестиционная сессия: Канский протокол», а также в рамках организованных в 2015-2017 годах общественных слушаний Стратегии. Текст проекта Стратегии размещен на официальном сайте администрации города Канска <http://kansk-adm.ru>

## Введение

Стратегия социально-экономического развития города Канска до 2030 года (далее – Стратегия) разработана во исполнение распоряжения администрации города от 31.03.2016 №130 «Об утверждении плана подготовки Стратегии социально-экономического развития города Канска до 2030 года» в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», распоряжением Губернатора Красноярского края от 13.02.2015 №44-рг «О разработке Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года», постановлением администрации города от 31.03.2016 №237 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития города Канска до 2030 года и Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Канска до 2030 года».

Разработка Стратегии осуществлялась рабочей группой при главе города Канска, в состав которой входили представители отделов и управлений администрации города Канска. На разных этапах разработки Стратегии в рабочую группу включались депутаты Канского городского Совета депутатов, представители Общественного совета города Канска, муниципального Совета по общему образованию, Инвестиционного Совета города Канска, отраслевые группы предпринимательского сообщества.

Обсуждение Стратегии было организовано в рамках городских форумов «Инвестиционная сессия: Канский протокол» в 2014-2017 годах, а также в рамках общественных слушаний Стратегии.

Ответственный разработчик Стратегии - отдел инвестиций Управления архитектуры и инвестиций администрации города Канска.

Стратегия является документом целеполагания, концептуальной основой системы стратегического планирования города Канска. Она представляет желаемый образ будущего города Канска в 2030 году, определяет долгосрочные цели и ориентиры, к которым будет стремиться город в своем развитии, основные направления и механизмы достижения поставленных целей.

Город Канск является частью единого политического, экономического, социально-культурного пространства Красноярского края и Российской Федерации, поэтому при разработке Стратегии были использованы и учтены Федеральные отраслевые стратегии, государственные программы Российской Федерации и Красноярского края, прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, проект Стратегии социального-экономического развития Красноярского края до 2030 года.

Стратегия отражает специфику города Канска в экономическом пространстве Красноярского края, направлена на реализацию основных конкурентных преимуществ город. Отраженные в Стратегии перспективы развития экономики основаны на развитии местного бизнеса и задают ориентиры для этого развития.

Стратегия определяет место города в развитии социокультурного пространства Восточного территориального округа Красноярского края, является ориентиром для развития отраслей образования, культуры, спорта, молодёжной политики, социальной защиты населения, жилищно-коммунального хозяйства.

Стратегия является документом общественного согласия между властью, бизнесом и населением города Канска. Она адресована населению города, ради которого провозглашаются цели Стратегии и будет организована работа по их достижению органами власти города, которые руководствуются Стратегией в своей деятельности и реализуют ее в части своих полномочий. Стратегия адресована бизнес-сообществу, которое участвует в реализации Стратегии на правах партнера.

Учитывая территориальную расположенность города в центре Восточного территориального округа Красноярского края, сложившиеся исторически социокультурные и экономические связи между муниципальными образованиями, в качестве одного из ведущих механизмов развития Стратегия предлагает механизм межмуниципального сотрудничества.

При этом достижение целей Стратегии, заданных ею целевых ориентиров зависит от многих факторов, включая возможные изменения федерального и регионального законодательства, внешних по отношению к городу Канску политических и макроэкономических условий, изменений планов и программ хозяйствующих субъектов на территории города Канска и Восточного макрорайона Красноярского края, изменений в Стратегии социально-экономического развития муниципальных образований Восточного макрорайона Красноярского края. В условиях современного динамически меняющегося мира для обеспечения актуальности и эффективности документов стратегического планирования может потребоваться корректировка Стратегии, а вслед за ней всей системы документов стратегического планирования города.

## Раздел 1. Стратегический анализ социально-экономического развития муниципального образования город Канск

### **1.1. Паспорт муниципального образования**

Город Канск расположен в восточной части Красноярского края в 247 километрах восточнее г. Красноярска. Город основан в 1636 году как торговое поселение и крепость.

Площадь территории города 91,8 тыс. кв. м. Город расположен в центре лесостепной Канско-Рыбинской котловины по обоим берегам р. Кан (правого притока р. Енисей), имеет большую протяженность вдоль реки и условно разделен на правобережную и левобережную части. Лесные ресурсы на территории города ограничены и могут быть использованы в рекреационных целях. На правобережной части города расположен памятник природы краевого значения - «Сосновый бор». На территории города имеются незначительные с точки зрения инвестиционной привлекательности запасы полезных ископаемых, в числе которых уголь бурый, строительные материалы (глины, суглинки легкоплавкие для кирпича, песчано-гравийные материалы, строительные пески), поделочные камни (халцедон), иловые минерализованные лечебные грязи (месторождение «Соленое озеро»).

В городе Канске благоприятная экологическая обстановка по уровню чистоты воздуха и воды, при этом в последние пять лет нарастает экологическая проблема, связанная с размещением в городской черте несанкционированных свалок отходов лесопиления действующих на территории предприятий лесной отрасли, которые создают пожароопасную ситуацию в городе. Сходную проблему испытывают большинство муниципальных образований Восточного макрорайона края.

Канск - город краевого подчинения. Он входит в состав Восточного макрорайона Красноярского края, представленного четырнадцатью муниципальными образованиями, в числе которых интенсивно развивающиеся ЗАТО Зеленогорск и г. Бородино. Территориально г. Канск расположен в центре макрорайона. Сеть наземных транспортных коммуникаций обеспечивает сообщение г.Канска с краевым центром, населенными пунктами районов, другими городами и районами края. На территории г. Канска находится железнодорожная станция Канск-Енисейский Транссибирской железнодорожной магистрали. Город имеет развитую сеть автомобильных дорог. Параллельно железнодорожной магистрали проходит автодорога «Байкал» федерального значения. На территории города находится взлетно-посадочная полоса для малой авиации. Несмотря на наличие и разнообразие транспортно-коммуникационного ресурса, значительная удаленность города от крупных рынков сбыта значительно повышает затраты на транспортировку продукции и уменьшает рентабельность производства.

Среднегодовая численность населения города Канска на 01.01.2018 составила 89 508 человек – это 3,1% всего населения Красноярского края. Преобладающая национальность в городе - русские.

### **1.2. Роль** **и место муниципального образования в социально-экономическом развитии Красноярского края**

Численность населения города на протяжении последних десяти лет сокращается за счет естественной убыли и миграции. За последние 10 лет численность населения в городе уменьшилось на 8 635 человек – это около 8,8% (потери населения в крае за это время составили около 0,5%). Уменьшение численности населения частично связано с прекращением деятельности военных частей, которые размещались на территории города, и отъездом семей военнослужащих в первой половине десятилетия, при этом потеря населения продолжилась и в последующие годы. Значительная часть населения переезжает на постоянное место жительства в краевой центр и за пределы Красноярского края. В последние 3 года коэффициент миграционного прироста сохранял отрицательное значение, однако уменьшился с -68 до -38 человек на 10 000 населения. Ситуация несколько улучшилась в связи с некоторым замедлением темпов отъезда населения из города и наблюдающимся ростом приезда на постоянное место жительства в город Канск населения в основном из близлежащих сельских районов.

Провинциальное положение города, низкое количество высококвалифицированных рабочих мест стимулирует отток наиболее амбициозной и квалифицированной части населения в город Красноярск и за пределы Красноярского края. Одним из факторов оттока молодежи из города является высокое качество среднего образования: более 70 % выпускников 11 классов поступают в ВУЗы, в том числе за пределами Красноярского края и после окончания ВУЗа не возвращаются в город.

Несмотря на это город обладает достаточно высоким трудовым ресурсом: около 68% жителей имеют профессиональное образование – это выше, чем в среднем по краю, население в трудоспособном возрасте составляет 55%. Доля лиц моложе трудоспособного возраста составляет 19%, лиц старше трудоспособного возраста – 26%. За последние 5 лет доля населения в трудоспособном возрасте снизилась на 2%, доля лиц моложе и старше трудоспособного возраста выросли (около 0,3% и 1,7% соответственно).

Уровень зарегистрированной безработицы имеет динамику понижения с 1,6% в 2015 году до 0,7%, (на 01.07.2018 г.) - это немного ниже среднекраевого уровня (0,8%).

Сокращение численности населения является следствием социально-экономической ситуации, сложившейся в городе.

Основным источником доходов населения является заработная плата. Среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций по г. Канску в 2017 год составила 26558,9 рублей, размер средней заработной платы по городу составляет около 65 % от средней заработной платы в Красноярском крае.

Уровень заработной платы работников хозяйствующих субъектов ниже уровня заработной платы работников бюджетных организаций: так в 2017 году среднемесячная заработная плата работников списочного состава средних организаций (это 8% от числа работников хозяйствующих субъектов) составила 22 470,56 рублей, заработная плата работников малых организаций (это 92% от числа работников хозяйствующих субъектов) - 12 520,23 рубля. Учитывая, что доля среднесписочной численности работников малых и средних организаций в среднесписочной численности работников всех организаций в 2017 году составляла 38,9%, значительная часть трудоспособного населения получала официальную заработную плату примерно на уровне минимального размера оплаты труда. Наряду с этим межведомственной комиссией по неформальной занятости при администрации города Канска регулярно выявляются и рассматриваются случаи трудоустройства и выплаты заработной платы работникам хозяйствующих субъектов с нарушением установленных норм («серая» заработная плата, неофициальное трудоустройство, официальное трудоустройство на неполный рабочий день с фактической отработкой полного рабочего дня и т.д.).

Город Канск является дотационной территорией. Преимущественно доходная часть бюджета складывается из налоговых, неналоговых поступлений и средств фонда финансовой поддержки. Основную долю поступлений составляет налог на доходы физических лиц.

В последние 10 лет происходило постепенное снижение численности крупных и средних предприятий в пользу малого бизнеса в связи с их банкротством и переходом в категорию малых. На сегодняшний день на территории горда отсутствуют крупные градообразующие предприятия. Основа экономики – малый и средний бизнес.

За последние три года количество работающих субъектов среднего и малого предпринимательства, зарегистрированных на территории города Канска, увеличилось на 22% и составило в 2018 году 2653 субъекта, из них субъектов среднего предпринимательства (организаций) – 3 (ООО КЗЛМК «Маяк», ОАО «Мясо», ОАО «Гортепло»), организаций малого предпринимательства – 720 (из них 84% - микропредприятия), индивидуальных предпринимателей – 1 930.

По видам деятельности основу, более 50%, составляют субъекты предпринимательства - представители торговли, более 20% - обрабатывающих производств, около 14% - строительства. Наряду с этим в городе действуют субъекты предпринимательства, предоставляющие бытовые услуги, услуги в области жилищно-коммунального хозяйства, общественного питания, охраны, услуги в области здравоохранения, образования и т.д.

Промышленное производство города представлено в основном двумя видами экономической деятельности: обрабатывающее производство и производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

В последние 5 лет большинство предприятий обрабатывающей промышленности работали стабильно. Ряд предприятий улучшили свои показатели. Это, в частности, предприятия строительной отрасли. На предприятии ООО КЗЛМК «Маяк», выпускающем металлоконструкции, в последние три года наблюдается стабильный рост объемов производства. Благодаря Программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда, исполнителем которой является ООО «Стройинвест», а также развитию коммерческой многоэтажной жилой застройки силами предприятия ООО «МавинТехникс», предприятия увеличили объем выполняемых работ.

Стабильное увеличение темпов роста демонстрировало предприятие ООО ПКФ «Канпласт» (выпуск полимерных контейнеров), стабильно работал Канский машиностроительный завод «Сегмент» (выпуск бумагоделательного оборудования). Наблюдалось некоторое замедление темпов экономического роста на предприятии ООО «Канский комбинат строительных конструкций» (производство строительных материалов), предприятии пищевой промышленности ОАО «Мясо», при этом предприятиями был осуществлен ряд мер, направленных на расширение ассортимента и рынка сбыта, увеличение выпуска продукции.

Наряду с крупными и средними предприятиями динамично развивались отдельные представители малого бизнеса. На ООО «Колос» (пищевая промышленность) более чем в 2 раза увеличился объем хранения зерна, запущен в эксплуатацию новый силосный корпус, обновлено и модернизировано основное оборудование. На предприятии ООО «Фортуна плюс» (пищевая промышленность) ежегодно приобреталось новое производственное оборудование, велась работа по увеличению перечня и качества выпускаемой продукции, расширению рынков сбыта, заключены договоры с сельхозпроизводителями Красноярского края на поставку сырья. ООО «Агросельхозтехника», наряду с деятельностью по поставке комплектующих для сельскохозяйственной техники, участвует в программе подготовки кадров, приступающих к эксплуатации нового оборудования, привлекая таким образом новых клиентов.

При этом ни одно из действующих предприятий обрабатывающей промышленности не обеспечивало реализацию значительных по вложениям инвестиционных проектов, направленных на инновационное развитие производства. Большинство предприятий работают на физически и (или) морально устаревшем оборудовании.

Около 200 субъектов малого предпринимательства города Канска занимаются лесопереработкой (в последние 5 лет их количество выросло выросло более чем в 2 раза). Основные реализуемые виды деятельности – распиловка, строгание древесины, торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами или пиломатериалами, в связи с чем значительная часть отходов лесопиления не востребована в производстве, отходы лесопиления складируются на несанкционированных свалках, создавая экологические проблемы. Подобного рода проблемы испытывает большинство муниципальных образований Востока края.

В 2016-2018 годах администрацией города Канска проведены переговоры с инвесторами, которые выразили готовность к реализации инвестиционных проектов по модернизации имеющихся и созданию новых предприятий, в производственном цикле которых используются отходы лесопиления, это:

инвестиционный проект «Биохимическое предприятие по выпуску Ксилита»,

инвестиционный проект «Перевод (модернизация) предприятия когенерации на биоэнергетические установки»,

инвестиционный проект «Модернизация оборудования стружечно-сушильного отделения завода ДСтП с устройством участка гранулирования и фасовки для производства древесных топливных гранул производительностью 76 тыс. тонн продукта в год в г.Канске Красноярского края»,

инвестиционный проект «КБК – Канский Биоэнергетический Комплекс»;

инвестиционных проект «Создание лесозаготовительного и лесоперерабатывающего комплекса восточной группы районов Красноярского края».

Таким образом, слабые стороны  города Канска в части развития промышленности и капитализации трудового ресурса, обусловлены удаленностью от крупных рынков сбыта, незначительным количеством природных ресурсов на собственной территории, недостаточным уровнем развития инновационного предпринимательства, и, как следствие невысокой производительностью труда, невысокой конкурентоспособностью, малым количеством высококвалифицированных мест. Наряду с растущей потребностью производств в кадрах существует проблема недостаточной привлекательности рабочих мест по уровню оплаты труда, условиям труда, социальным гарантиям.

При этом наличие стабильно работающих предприятий, наличие инвесторов, готовых к реализации инвестиционных проектов является ресурсом экономического развития города. К конкурентным преимуществам города Канска в части развития предпринимательства можно отнести наличие свободных земельных площадей, в том числе потенциальных инвестиционных площадок для размещения производства, расположенность в центре Восточного макрорайона, что является ресурсом развития транспортно-логистических функций города, наличие трудовых ресурсов, наличие сети краевых учреждений среднего профессионального образования, в числе которых Территориальный колледж Восточной группы районов Красноярского края.

Выгодное территориальное расположение г. Канска в центре Восточного макрорайона края, значительное количество субъектов предпринимательства, уже сегодня работающих на территории города и близлежащих муниципальных образований в области лесоперерабатывающей промышленности может послужить основой для создания в городе производств с циклами глубокой переработки древесины, биохимических производств, сырьем для которых являются отходы лесопиления.

Наращивание темпов строительства, а также планируемые капитальные ремонты многоквартирных домов послужат стимулом для дальнейшего развития предприятий строительной отрасли.

Наращивание темпов в развитии агросектора макрорайона, близость индустриально развивающегося Нижнего Приангарья может послужить стимулом к дельнейшему развития пищевой промышленности и созданию логистических центров для Восточных территорий края.

Город Канск является наиболее крупным социокультурным и образовательным центром Восточного макрорайона края, обладающим развитой инфраструктурой объектов образования, социального, бытового обслуживания населения, объектов торговли.

В г. Канске развита торговая сеть, представленная как крупными супермаркетами, так и многочисленными торговыми объектами шаговой доступности. Одним из наиболее эффективных и доступных инструментов сдерживания роста цен на продовольствие и обеспечения продовольственной безопасности стало наращивание в городе потенциала ярмарочной торговли, участие в ярмарках регулярно принимают товаропроизводители близлежащих муниципальных образований.

Сеть муниципальных учреждений культуры города Канска включает учреждения музейного типа, клубного типа, Централизованной библиотечной системы. Канский краеведческий музей и библиотека имени Чехова являются старейшими учреждениями культуры в городе, им соответственно 110 и 112 лет. На территории города действуют краевое государственное бюджетное учреждение культуры «Канский драматический театр» и частный кинотеатр «Космос».

Традиционным стало проведение на территории города всероссийских и международных мероприятий, в числе которых «Канский видеофестиваль», «Далевские чтения», «Всероссийские педагогические Макаренковских чтений», а также ежегодное проведение мероприятий, носящих территориальные особенности и направленных на укрепление института семьи, культурных ценностей, традиций, с привлечением в качестве партнеров общественности, бизнеса города, представителей муниципальных образований востока края (Праздник Канского блина, День Победы, День детства, День России, День города, Новогодние и рождественские мероприятия). Ежегоднов мероприятиях участвует не только население города, но и жители муниципальных образований востока края, гости из других регионов РФ, иностранные гости.

Сеть образовательных учреждений включает 30 муниципальных дошкольных образовательных учреждений, 20 общеобразовательных учреждений, в числе которых краевое учреждение - Канский морской кадетский корпус, 10 учреждений дополнительного образования.

Развита дифференциация реализуемых образовательных программ, в числе которых адаптированные для детей с ограниченными возможностями здоровья, общеобразовательные программы повышенного уровня изучения предметов, программы дополнительного образования различных профилей.

В городе функционируют многопрофильный молодежный центр, на базе которого действуют клубные объединения, молодежные общественные организации.

На территории города действуют 6 краевых учреждений среднего профессионального образования различной направленности (производственных сфер, сфер образования, культуры, медицины), которые предлагают для освоения широкий спектр программа профессионального образования и профессиональной подготовки. В учреждениях проходят обучение как жители города, так и жители Восточного макрорайона края.

Организации среднего профессионального образования имеют опыт реализации дуальных программ для нужд отдельных производств, внедряют систему целевой подготовки кадров. Действует образовательная сеть предприфильной (предпрофессиональной) подготовки, в рамках которой обеспечивается реализация образовательных программ совместно организациями общего и профессионального образования, в том числе для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

На территории города действует краевое учреждение КГКУ «Центр занятости населения города Канска», которые оказывает государственные услуги в области содействия занятости населения, реализуя мероприятия государственной программы Красноярского края «Содействие занятости населения».

На территории города действует Многофункциональный центр, оказывающий разнообразные услуги населению Канска и муниципальных образований Востока края в соответствии с административными регламентами.

В городе развита сеть учреждений спорта, включающая спортивные школы, объекты для занятия спортом: стадионы, спортивные залы, бассейны, спортивные комплексы. В 2017 году регулярно физической культурой и спортом занимались около 36 % населения города.

На территории города действуют 10 учреждений системы здравоохранения разных профилей, обеспечивающих медицинское обслуживание населения города и шести муниципальных образований Восточного макрорайона Красноярского края. В учреждениях здравоохранения проводится плановое оснащение оборудованием, обеспечивающим современный уровень диагностики и лечения заболеваний.

На территории города Канска функционирует 5 поставщиков социальных услуг, обеспечивающих сопровождение населения, нуждающегося в социальной помощи и поддержке, в социальной реабилитации.

Развитие городской территории, ее социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры обеспечивается на основе документов территориального планирования и градостроительного зонирования. В 2018 году планируется введение нового Генерального плана города Канска, учитывающий архитектурные и инфраструктурные особенности и тенденции развития города.

Ресурсом развития территории, в том числе в условиях межмуниципального взаимодействия, является жилищно-коммунальная инфраструктура.

В городе развита сеть общественного транспорта, что обеспечивает жителям доступность всех районов города. Коммунальная инфраструктура представлена действующими сетями централизованного водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения. Часть домов снабжена системами газоснабжения. Обеспечиваются отвод и очистка сточных вод. При этом проблемой является значительной износ коммунальных сетей в связи с длительным сроком их эксплуатации. Высока степень износа сетей электроснабжения. Износ тепловых сетей составил 35,1%, сетей водоснабжения - 31,5 %. Большая протяженность территории города и соответствующая протяженность коммунальных сетей делает процесс их капительного ремонта высокозатратным.

Высокая степень износа жилищного фонда города обусловливает потребность в его обновлении. Так, из общей площади жилищного фонда 43% домов имеют износ 31%-65%, 10% домов являются ветхими и аварийными с износом 66% и более. Муниципальной адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальном образовании город Канск» за период с 2013 по 2017 гг. определено переселение из 649 квартир 75 аварийных многоквартирных домов в новые дома.

В городе Канске увеличивается объем строительства жилья, в т.ч. увеличился объём строительства многоквартирных домов, в городе развивается малоэтажное строительство. Планируется обеспечение комплексной застройки новых микрорайонов, пример этого – строящийся микрорайон малоэтажной застройки «Радужный» (пос. Мелькомбинат), обеспеченный коммунальной и дорожной инфраструктурой.

В октябре 2017 году в городе Канске стартовала программа «Формирование комфортной городской среды», рассчитанная на 5 лет – 2018-2022 годы. Задачами программы являются обеспечение формирования единого облика муниципального образования, обеспечение создания, содержания и развития объектов благоустройства на территории муниципального образования. В апреле 2017 года стартовал проект «Формирование современной городской среды», в рамках которого благоустроено 53 дворовые территории.

В 2017-2018 гг. году за счет бюджетных средств выполнены строительство и ремонт ряда социальных объектов, в том числе реконструкция моста через реку Иланка, строительство общеобразовательной школы на 550 мест взамен аварийного здания, строительство в СИЗО-5 пристройки к режимному корпусу. Обеспечивалась разработка проектно-сметной документации по объекту «Строительство городского кладбища», завершение которой ожидается после осуществления перевода земельного участка из юрисдикции Канского района в юрисдикцию города Канска.

Общая протяженность улично-дорожной сети города Канска составляет 337,90 км, в том числе с усовершенствованным капитальным (асфальтобетонным) покрытием – 141,38 км (42,1 %), с переходным покрытием (гравий, щебень) – 165,24 км (49,2%), без покрытия (грунт) – 29,06 км (8,7%). В городе ежегодно проводятся ремонтные работы по восстановлению дорожного покрытия, однако сохраняется проблема низкого качества покрытия тротуаров и пешеходных дорожек, отсутствие велосипедных дорожек, малое количество зон для прогулок и отдыха.

В Канске имеются территориальные ресурсы для организации рекреационных и спортивных объектов, требующих значительных площадей: трассы для авто- и мотоспорта, картодром, велотрек, ипподром, аэропарк, спортивный парк для экстремальных видов спорта, гольф-клуб. На Генплане г. Канска выделяются площадки для организации спортивных, рекреационных территорий и объектов. На территории г. Канска в правобережной части имеются сосновые леса естественного происхождения, на их базе организован памятник природы краевого значения «Сосновый бор», среди лесных массивов размещаются два детских оздоровительных лагеря, детский стационарный палаточный лагерь, детский санаторий. Обеспечивается проведение работ по восстановлению парковой зоны массового отдыха в центре города.

Канск имеет древнюю историю развития и богат памятниками историко-архитектурного наследия. На государственную охрану в городе поставлено 52 памятника истории и архитектуры. Институтом урбанистики г. Санкт-Петербурга в 1996 году разработан «Проект зон охраны памятников истории и культуры г. Канска». Исследования ранее выполненных градостроительных и историко-архитектурных опорных планов Канска, ландшафтного анализа и других материалов выявили концентрацию историко-культурного наследия в его историческом центре, обладающем ценной исторической планировкой и характерной архитектурой XVIII-XX вв. Здесь находятся около 44 памятников, состоящих на государственной охране и более 90 вновь выявленных объектов истории и культуры.

В наши дни в зданиях, являющихся объектами культурного наследия регионального значения, размещаются учреждения культуры города. При этом ряд зданий культурного наследия требуют капитального ремонта и реставрации.

Таким образом, к конкурентным преимуществам в области социальной сферы города Канска можно отнести развитую сеть краевых и муниципальных учреждений, оказывающих широкий перечень услуг, массовые традиционные событийные мероприятия, участие в которых принимает население города Канска и муниципальных образований востока края, наличие культурных брэндов и традиций, отличающих город, делая его привлекательным не только для населения города и близлежащих районов, но и для гостей из других территорий РФ и иностранных гостей.

Слабыми сторонами в социальной сфере является значительный износ большинства зданий социальной сферы, объектов культурного наследия, нехватка квалифицированных кадров, особенно в области медицины, недостаточное количество объектов для организации дошкольного образования.

Анализ сильных и слабых сторон (внутренние факторы), возможностей и угроз (внешние факторы) развития г. Канска в приложении 1 (таблица №3).

### **1.3. SWOT-АНАЛИЗ города Канска**

Стратегический анализ позволил сформировать понимание важности процессов развития и капитализации человеческого потенциала как основного ресурса устойчивого сбалансированного развития территории.

**Человеческий капитал – это сформированный в результате инвестиций и потенциал человека (запас здоровья, знаний, навыков, способностей, мотиваций), который целесообразно используются в процессе трудовой и иной социально и личностно значимой деятельности, содействуя повышению уровня личного благосостояния и дальнейшему наращивание личного потенциала.**

Наблюдавшиеся в последнее десятилетие потери человеческого капитала в городе обусловлены, прежде всего, наличием безработицы, низкоквалифицированным трудом на большинстве действующих предприятий, нерациональным использованием внерабочего времени, состоянием здоровья населения, недостаточной реализацией индивидуального подхода в вопросах образования, а также миграцией наиболее квалифицированной и амбициозной части населения из города.

При этом, наращивание и эффективное использования ресурсов развития городского социокультурного пространства и экономики напрямую зависит от капитализации человеческого потенциала: использование человеческого капитала увеличивает доходы предприятий и города в целом, обеспечивает современное, инновационное развитие предприятий и сферы услуг за счет использования интеллектуального потенциала; использование и наращивание социального, культурного, образовательного потенциала жителей служит основой для совершенствования социокультурного пространства города.

Проведенный анализ показывает, что существующая среда не способствует интенсивному наращиванию и использованию человеческого капитала.

Исследования, проведённые КГБУ «Центр социально - экономического мониторинга и инвестиционной деятельности» показывают, что на сегодняшний день по интегральному индексу уровня развития человеческого потенциала, как основы для развития человеческого капитала, Канск находится на 7 месте из 14 городских округов края.

Исследования показывают, что определяющим для развития человеческого капитала является качество жизни - базовые условия жизнедеятельности горожан, позволяющие удовлетворять потребности в содержательном труде, отдыхе и культурных запросах, а также в сферах здравоохранения, образования и жилищных условиях.

***С учётом полученных данных был проведён анализ условий по трём составляющим качества жизни городского населения, прямо влияющим на развитие человеческого капитала. В их числе:***

трудовая занятость населения, система подготовки и переподготовки трудовых кадров;

комфортность и безопасность жизнедеятельности;

социокультурная среда города.

По каждому направлению выявлены как проблемы и противоречия, тормозящие развитие, так и факторы, способствующие развитию человеческого капитала территории.

В части ***трудовой занятости***, конкурентным преимуществом города в отношении районов востока края является относительное разнообразие возможностей трудоустройства, регулярное появление вакансий в разных сферах деятельности.

При этом исследования показывают, что на фоне низкого уровня безработицы каждый пятый наёмный работник частных организаций готов сменить место работы.

Стратегический анализа свидетельствует о том, что актуальная социально-экономическая ситуация города сложилась в условиях автономии производственной и социальной сфер. При этом производственная сфера функционирует и развивается как «базис», а социальная - как «надстройка».

«Базис» представляет собой набор предприятий различной направленности, ни одно из действующих предприятий не обладает статусом градообразующего.

Общий невысокий уровень рентабельности производства подавляющего большинства предприятий не может обеспечить возможность модернизации, развития, укрупнения, что в свою очередь отражается на низкой конкурентоспособности. Корпоративные связи между предприятиями города отсутствуют или появляются как кратковременные, заданные извне. Внешние связи, как правило, ограничиваются схемой «поставщик сырья – производитель», «производитель – дилер».

Экспертные оценки свидетельствуют, что в этих условиях большинство субъектов предпринимательства экономят на социальных обязательствах в отношении работников. При этом низкая заработная плата соответствует низкой производительности низкоквалифицированного труда на существующей технологической базе.

Следствиями такой ситуации являются относительно невысокие среднедушевые доходы (среднемесячная заработная плата по экономике города в 2016 г примерно 65% от среднекраевого уровня), низкий уровень профессионального развития, отсутствие возможности карьерного роста. При этом ограниченность потребления со стороны экономически активного населения, приводит к стагнации, в первую очередь, на местных рынках социальных товаров и услуг.

Система подготовки и переподготовки кадров также слабо привязана к потребностям экономики, не учитывает тенденций ее развития

По результатам проведённых исследований основным конкурентным преимуществом нашего города на сегодняшний день является его социокультурная среда. В городе развита сеть предприятий торговли, социальных услуг, сеть учреждений культуры, образования, медицины, социального обслуживания.

Конкурентными преимуществами ***социокультурного пространства города*** являются:

разнообразие предоставляемых услуг в области образования, культуры, медицины, социального обслуживания;

наличие культурных и образовательных брэндов;

удачный опыт взаимодействия отдельных учреждений по предоставлению ряда услуг населению в условиях сетевого взаимодействия, межотраслевого взаимодействия, межмуниципального взаимодействия, что расширило поле возможностей для получателей услуг.

При этом условия предоставления услуг зачастую ограничивают для получателя возможность их выбора (например, территориальное закрепление учреждений образования, здравоохранения, ориентированность на определенный узкий круг получателей услуги и т.п.). Социальная сфера представлена изолированными друг от друга и от ситуации экономического развития города отраслями. Реализация узко отраслевого похода приводит к дублированию работ, большим издержкам как в городском бюджете, так и в человеческом ресурсе. Рост статистических отраслевых показателей не является гарантией улучшения качества жизни и развития человеческого потенциала города.

В части обеспечения ***комфортной и безопасной городской среды*** в последние годы благодаря реализации проекта «Открытый муниципалитет» было обеспечено повышение активности горожан и представителей бизнеса, объединённых в Общественные советы микрорайонов, в решении вопросов благоустройства городских территорий и иных вопросов, связанных с обеспечением комфорта и безопасности жизнедеятельности.

Наибольшую активность общественные объединения проявляют в обсуждении сферы ЖКХ, от качества услуг которой во многом зависит качество жизни горожан, а также вопросов, связанных с обеспечением комфортности и эстетики городских территорий.

При этом анализ показывает, что управленцы в сфере ЖКХ чаще всего не обладают компетенциями, которые позволяли бы привлечь собственников в качестве инициаторов позитивных перемен, их инвесторов.

С одной стороны, речь идёт о недостаточных организационных и коммуникативных компетенциях. С другой стороны, Управляющие компании на сегодня пытаются решить вопрос изношенности коммунального хозяйства и низкого качества услуг исключительно за счёт повышения бремени собственника. При этом повышение квартплаты, как правило, на влечет за собой кардинального улучшения качества предоставляемых услуг. На рынке ЖКХ действуют разрозненные Управляющие компании, большинство из которых не обладают ни управленческим, ни кадровым, ни финансовым ресурсом для решения нарастающих проблем. На этом фоне, несмотря на наличие значительного количества игроков, на рынке ЖХК отсутствует конкуренция, которая обеспечивала бы повышение качества услуг.

При этом в городе имеется позитивный опыт, когда, объединившись, органы власти, управляющие компании, бизнес-сообщества и сообщества жителей совместными усилиями решали вопросы улучшения качества городской среды не только в отношении дворовых территорий, но и в части создания микрорайонных мест активного отдыха, которые используются жителями для проведения культурного досуга.

***Таким образом, основные группы причин, которые сказываются на всех трёх составляющих качества жизни горожан и сдерживают развитие города это:***

разобщённость, отсутствие согласованности и взаимной ответственности между социальной и производственной сферами, публичной и частной сторонами, общественными и профессиональными сообществами, между ведомствами, что в результате приводят к стагнации развития, дублированию, низкой эффективности, низкой конкурентноспособности, низкой социальной ответственности;

нормативные и организационные «провалы», которые прямо отражаются на качестве жизни населения;

низкий уровень технологической обеспеченности, отсутствие инновационных процессов, модернизации, соответствующим образом подготовленных кадров, отставание от трендов развития в области управления, экономики, социальной сферы.

Центральные линии стратегических изменений должны быть направлены на устранение условий, препятствующих развитию и на усиление конкурентных преимуществ территории. При этом основная часть планируемых изменений подготовлена логикой предшествующего развития, в том числе реализуемыми на территории проектами.

Анализ социально-экономического положения и данные о ресурсах социально-экономического развития территории, проблемах и тенденциях развития муниципального образования представлены в виде SWOT-анализа:

**S-O: стратегия лидерства и развития**

Стратегию лидерства город Канск сможет реализовать в области дальнейшего развития социокультурной сферы, а также сферы предоставления социально-бытовых услуг населению.

Упрочению позиции города как культурного и образовательного центра Восточного макрорайона, а также ресурсом дальнейшего развития системы услуг и торговли города будет способствовать повышенный интерес жителей территорий Восточного макрорайона к проводимым на территории города традиционным окружным событийным и конкурсным мероприятиям в области культуры, образования, спорта с учетом развитой инфраструктурной системы социально-культурного обеспечения, сферы услуг и торговли, высоким уровнем дифференциации предлагаемых образовательных программ, широким перечнем видов социальных услуг. Основой этого может стать развитие межведомственных и межмуниципальных связей, частно-государственного партнерства .

Для реализации стратегии лидерства предстоит совершенствовать механизмы управления, в том числе обеспечить дальнейшее развитие проектного управления, использование переговорных площадок, проводимых в рамках межмуниципальных мероприятий на базе г. Канска для повышения эффективности взаимодействия между властью, отраслевым сообществом и представителями общественности, механизмы выстраивания межведомственного сотрудничества, сотрудничества с образовательными учреждениями профобразования, развития общественных инициатив и активизации деятельности местных сообществ, направленных на улучшение качества и комфорта городской среды.

**W-О: стратегия партнерства**

Развитие производственной сферы территории может быть обеспечено за счет технического перевооружения, внедрения инновационных технологий, усиления (укрупнения) существующих предприятий, на основе корпоративных связей между частными партнерами. Сырьевая проблема, а также проблема рынка сбыта для промышленных предприятий города может быть решена за счет развития межмуниципальных связей, в том числе за счет создания и реализации межмуниципальных инвестиционных проектов в области развития обрабатывающих производств (пищевой промышленности, производства строительных материалов, химической, лесоперерабатывающей промышленности).

Этому будет способствовать расположение города в географическом центре России, центре Восточного макрорайона Красноярского края, в окружении муниципальных районов с развитым сельскохозяйственным производством, развитые автодорожный и железнодорожный узел федерального и регионального значения, наличие свободных городских земель, водные ресурсы на территории города (р. Кан), наличие собственных генерирующих мощностей, наличие трудовых ресурсов, возможность профессиональной подготовки и переподготовки на базе Территориального колледжа Восточной группы районов Красноярского края, иных учреждений дополнительного образования, их готовность к реализации дуальных программа на основе договорных отношений с предприятиями.

**S-T: стратегия ответственности – альтернативы устранения угроз внешней среды**

Конкуренция с территориями Восточного макрорайона компенсируется за счет более выгодного экономико-географического положения города и транзитного характера территории. Снизить нагрузку на транспортную инфраструктуру города (повышенный износ дорожного полотна, мостов) от прохождения через город федеральной трассы позволит строительство южного объезда г. Канска.

Улучшение экологической обстановки в городе будет обеспечено за счет ввода в действие полигона коммунальных отходов, создание предприятий, в производственном цикле которых используются отходы лесопиления.

Напряженность в обществе в связи общероссийской ситуацией обострения социальных проблем возможно снизить за счет повышения активности граждан в процессе управления территорией своего проживания за счет мер в рамках деятельности проекта «Открытый муниципалитет».

Перспективным является уход от стратегии конкуренции с другими муниципалитетами за привлекаемые ресурсы и инвестиции, к обсуждению возможностей муниципалитетов с самостоятельным потенциалом развития и возможной специализацией, взаимодополняющей хозяйственные комплексы друг друга может способствовать выстраивание межмуниципальных отношений действующего коллегиального органа в сфере социального партнерства.

**W-Т: стратегия предвидения - альтернативы ликвидации слабых сторон**

Выделенные угрозы развития муниципалитета, усиленные внутренними слабыми сторонами ресурсного обеспечения, создают необходимость принятия комплекса специальных мер по минимизации их негативного влияния на развитие города с использованием сильных сторон муниципалитета и его внешних возможностей. В числе таких угроз следующие: дотационность бюджета города, спад активности на сырьевых рынках и ранках сбыта в условиях макроэкономической нестабильности, высокий уровень износа жилого фонда и коммунальной инфраструктуры.

Наряду с мерами развития, основанными на собственных ресурсах города и ресурсах за счет партнерства с муниципальными образованиями Восточного макрорайона края, минимизировать внешние угрозы предполагается за счет участия города в государственных программах для получения субсидий и грантов на реализацию муниципальных программ развития.

## Раздел 2. Система целей, задач и направлений развития города Канска

### 

### **2.1. Стратегическая цель социально-экономического развития города Канска на долгосрочный период**

Анализ социально-экономического положения и данных о ресурсах социально-экономического развития города Канска, проблем и тенденций развития муниципального образования, позволил выделить базовый сценарий, при реализации которого возможно наиболее оптимальное социально-экономическое развитие города со стабилизацией численности населения и наращиванием человеческого капитала – ключевого актива муниципального образования, достижение целевых ориентиров, заложенных в стратегических и программных документах регионального и федерального уровней.

Выбранный сценарий развития предусматривает рост показателей социально-экономического развития муниципального образования в долгосрочной перспективе, а также рациональное использование существующих ресурсов и их генерации. Выбранный сценарий развития предполагает комплексную модернизацию жизнедеятельности города, снижение демографических проблем, диверсификацию экономики города.

Проведенный анализ позволил сформировать понимание важности человеческого капитала, как главного ресурса муниципального образования. Капитализация города в смысле наращивания и эффективного использования ресурсов развития городского социокультурного пространства и экономики напрямую зависит от капитализации человеческого потенциала**.**

По отношению к жителям города к 2030 году Канск должен стать городом, который обладает конкурентными преимуществами, предоставляя каждому возможности для роста личного потенциала (здоровья, знаний, навыков, способностей, мотивации), развития карьеры, увеличения доходов, реализации инициатив, воплощения новых идей и проектов, комфортного проживания на территории города.

На основании потребностей и ценностей горожан сформировано видение образа будущего города: Канск-2030 – город лучших возможностей для развития и применения человеческого потенциала.

Видение образа будущего города основано на двух составляющих:

привлекательные условия проживания в городе;

больше возможностей для самореализации человека.

Обе составляющие неразрывно связаны между собой. Возможности самореализации увеличиваются, когда город предлагает благоприятные условия для развития бизнеса и карьеры, комфортные условия проживания и насыщенную городскую среду.

При этом, анализ показывает, что создать комплекс благоприятных условий, необходимых для развития и эффективного использования человеческого капитала невозможно в рамках сложившейся модели социально-экономического развития города, основанной на автономии развития социальной и производственной сфер, межведомственной и межмуниципальной разобщенности, отсутствии системы государственно-частного взаимодействия.

Ключевой вектор изменений лежит в переходе от модели социально-экономического развития города, основанной на автономии, к развитию сетевой кооперации и социального партнёрства власти, бизнеса и общества.

Основываясь на вышеизложенное сформулирована миссия города Канска и стратегическая цель города Канска на долгосрочный период.

**Миссия города Канска:**

на межмуниципальном уровне город Канск – основной транспортный узел, образовательный, культурно-досуговый и деловой центр Восточного макрорайона Красноярского края;

на муниципальном уровне город Канск – город лучших возможностей для развития личного потенциала и самореализации горожан с комфортными условиями для проживания.

**Стратегическая цель** **города Канска** на долгосрочный период заключается в повышении привлекательности города для жизни посредством обеспечения условий для комфортного проживания горожан, расширения поля возможностей для развития человеческого потенциала и самореализации за счет совершенствования модели социально-экономического развития территории.

Реализация стратегической цели города Канска на долгосрочный периодбудет обеспечена за счет реализации системы целей и задач по следующим направлениям:

развитие экономического потенциала города;

повышение качества жизни горожан, совершенствование социальной сферы;

повышение эффективности управления.

### **2.2.** **Система целей, задач и направлений социально-экономического развития на долгосрочный период, обеспечивающих достижение стратегической цели города Канска**

**Цели в области развития экономического потенциала города**

**Стратегическая цель** - обеспечить создание и совершенствование условий для развития малого и среднего предпринимательства, повышения инвестиционной активности посредством выделения и поддержки приоритетных и социально значимых рынков, совершенствования организационно-управленческих условий для привлечения инвестиций.

**Обеспечивающие цели и задачи**:

1. **Цель** – обеспечить условия для повышения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов за счет укрепления корпоративных внутригородских и внешних связей субъектов бизнеса, ориентации качества продукции и услуг местных производителей на территориальный заказ, активного выхода на приоритетные рынки города и края, обеспечивающие позиционирование Канска-2030 в качестве:

логистического центра Восточной территориальной зоны Красноярского края;

города с развитой обрабатывающей промышленностью, использующей современные технологии в области глубокой переработки древесины, химической промышленности, пищевой промышленности, машиностроения, выпуска полимерных материалов;

центра сбора и обработки твердых коммунальных отходов Восточного макрорайона;

город с развитой строительной индустрией.

**Задачи:**

обеспечить организационно-управленческие условия для создания оптово-распределительного (логистического) центра на территории города, для развития предприятий оптовой торговли и складской инфраструктуры, развития стратегического межмуниципального сетевого партнерства с целью встраивания промышленного комплекса города Канска в межмуниципальные технологические цепочки по типу «поставщик - сборщик - сбытовик - клиент» (межмуниципальный кластер);

обеспечить организационно-управленческие условия для создания пула перерабатывающих производств пищевой отрасти, работающих на сырье сельхозтоваропроизводителей Восточного макрорайона Красноярского края;

обеспечить организационно-управленческие условия для создания комплексного межмуниципального полигона твердых коммунальных отходов с современными технологиями по их сортировке;

обеспечить организационно-управленческие условия для развития действующих и создания новых обрабатывающих производств, в том числе производств использующих в производственном процессе отходы лесопиления предприятий города Канска и Восточного макрорайона Красноярского края;

обеспечить организационно-управленческие условия для развития строительной отрасли за счет создания новых предприятий и технического перевооружения действующих предприятий малого и среднего бизнеса, в том числе производств строительных материалов;

обеспечить организационно-управленческие условия для создания инновационного предприятия биохимической промышленности.

1. **Цель** – обеспечить выделение и развитие социально-значимых рынков как ресурса наращивания позитивного опыта партнерского взаимодействия власти и бизнеса, развития корпоративных связей между субъектами предпринимательства, повышения качества и объема услуг в социальной сфере, повышения социальной ответственности бизнеса.

**Задачи:**

выделить социально-значимые рынки в области образования, социальной защиты, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и иных сфер, значимых для развития социальной сферы города и обеспечивающих массовое трудоустройство жителей;

организовать постоянно действующее переговорные площадки с субъектами предпринимательства для развития социальных рынков;

совершенствовать систему мер информационной, консультационной, финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, работающих на социально значимых рынках, снижение административных барьеров для развития бизнеса.

**Цели в области повышения качества жизни горожан, совершенствования социальной сферы**

**Стратегическая цель –** создать комплекс условий для повышения качества жизни горожан посредством повышения качества и доступности социальных услуг, их ориентации на индивидуальные потребности получателей услуг; обеспечить позиционирование города в качестве образовательного и культурного центра Восточных территорий Красноярского края.

**Обеспечивающие цели и задачи:**

1. **Цель** – обеспечить совершенствование муниципального образовательного пространства, основанного на принципах социального партнерства между заинтересованными сторонами, гибко реагирующего на изменения образовательного запроса получателей и заказчиков образовательных услуг и обеспечивающего получение образования на протяжении всей жизни.

**Задачи:**

***в области общего и дополнительного образования*** - совершенствовать механизмы совместной деятельности образовательных учреждений разной ведомственной принадлежности в части создания образовательного пространства, обеспечивающего достижение запланированного образовательного результата для каждого получателя услуг и обладающего следующими характеристиками:

уровневая организация образовательного пространства образовательных учреждений, технологически и организационно ориентированного на возрастные и индивидуальные потребности получателей услуги на основе договорных отношений с учетом территориального заказа на трудовые кадры,

ресурсоемкость каждого образовательного учреждения, в т.ч. за счет межведомственного и межмуниципального сетевого взаимодействия, и социального партнерства, выхода в сферу неформального образования для обеспечения вариативности, избыточности образовательных предложений, гибкого реагирования на изменение образовательных потребностей сторон, заинтересованных в образовательных результатах;

***в области профессионального образования –*** совершенствовать систему целевой подготовки кадров под нужды социальной и производственной сферы города и Восточных территорий Красноярского края по образовательным программам, сформированным на основе профессиональных стандартов и территориального заказа, разработанного посредством согласования позиций заинтересованных в образовательных результатах сторон, обеспечить расширение конкурсного движения среди обучающихся и молодых профессионалов.

1. **Цель** – совершенствовать условия для сохранения здоровья горожан за счет развития инфраструктуры для массового занятия физической культурой и спортом, повышения доступности медицинского обслуживания; обеспечить позиционирование г. Канска в качестве центра оказания высококачественных медицинских услуг для жителей Восточного макрорайона Красноярского края; повысить качество жизни горожан, относящихся к категории граждан, требующих социальной защиты.

**Задачи:**

совершенствовать условия для оказания медицинской помощи населению (укрепление материальной базы учреждений здравоохранения, преодоление кадрового дефицита и улучшение качественных характеристик медицинского кадрового корпуса; развитие первичного сосудистого центра; развитие деятельности отделения гемодиализа; строительство новых и реконструкция имеющихся объектов);

создать условия для повышения уровня образованности руководителей муниципальных учреждений, бизнес-сообщества в области здоровьесбережения посредством проведения обучающих семинаров, тренингов; обеспечить поддержку руководителей организаций, работодателей, реализующих принципы здоровьесбережения;

обеспечить шаговую доступность объектов физической культуры и спорта для разных категорий граждан, поддержку сообществ жителей города разных возрастов, занимающихся физической культурой и спортом;

обеспечить проведение массовых традиционных мероприятий, в том числе с вовлечением сообществ жителей города разных возрастов, занимающихся физической культурой и спортом в качестве организаторов и участников мероприятий;

организовать межведомственное взаимодействие для обеспечения социализации граждан с ограниченными возможностями здоровья;

совершенствовать условия для повышения качества жизни граждан пожилого возраста, в т.ч. на основе геронтоволонтерства.

1. **Цель** – обеспечить качественное преобразование городской социокультурной среды с учетом запросов горожан для формирования и закрепления культурных традиций и брэндов, которые подчеркивают самобытность города и горожан и позволяют им позиционировать себя в социуме.

**Задачи:**

обеспечить развитие экскурсионной деятельности с использованием ресурсов города в качестве брендов, в том числе экологических (сосновый бор), культурно-исторических (объекты исторического наследия), и т.д.;

совершенствовать культурное пространство (в части его содержательной организации и в части инфраструктуры) микрорайонов города для обеспечения досуга жителей;

содействовать развитию общественных организаций, созданию сообществ по интересам для разных возрастных групп на базе имеющихся в городе учреждений сферы культуры, образования для организации досуга;

обеспечить проведение традиционных массовых мероприятия с привлечением населения, общественных организаций, профессиональных сообществ, бизес-сообществ в качестве инициаторов, организаторов участников мероприятий;

обеспечить взаимодействие с расположенными в городе национальными объединениями, религиозными организациями, использование в культурологическом аспекте их духовно-нравственного потенциала, социокультурных, образовательных и духовных ресурсов;

совершенствовать условия для формирование культурного бренда города Канска посредством сохранения и использования уникального культурно-исторического наследия и реализации крупных арт-событий;

обеспечить формирование у жителей города потребности в культурных ценностях, доступности для населения лучших образцов отечественной и зарубежной культуры через организацию культурных событий и проектов с участием выдающихся деятелей культуры и искусства;

обеспечить развитие сети образовательных организаций дополнительного образования, расширение спектра предоставляемых ими услуг, в том числе и взрослому населению.

1. **Цель** – обеспечить совершенствование нормативно-правовых и организационно-управленческих условий для территориального развития города, удовлетворения потребностей горожан в части повышения комфортности проживания в городе.

**Задачи:**

обеспечить формирование Генплана с учетом принципов формирования комфортной городской среды путем выделения микрорайонов и их обустройство социальными объектами (образовательные – дошкольного, общего и дополнительного образования, культуры, спорта, досуга, здравоохранения), коммунальными объектами (энергосетями, связью, Интернетом), объектами потребительского рынка (магазины, рынки, сфера услуг) шаговой доступности;

сформировать нормы застройки города, учитывающие исторически сложившиеся культуры тренды архитектурного облика;

осуществить системные изменения качества городской среды на основе наращивания «критической массы» локальных инициатив населения, бизнес-сообществ, их адресной поддержки и открытого обсуждения результатов;

обеспечить повышение качества услуг, оказываемых в сфере ЖКХ за счет наращивания ресурсной обеспеченности управляющих компаний на основе создания кооперативных связей;

обеспечить замену аварийного жилого фонда;

совершенствовать коммунальную инфраструктуру города.

**Цели в области повышения эффективности управления**

**Стратегическая цель:** обеспечить совершенствование организационно-управленческих условий для реализации новой модели социально-экономического развития города, основанной на отказе от автономии производственной и социальных сфер и развитии кооперационно-сетевой соорганизации хозяйствующих субъектов и представителей социальных сфер, с целью усиления ресурсообеспеченности каждого участника взаимодействия

**Обеспечивающие цели и задачи:**

1. **Цель** – обеспечить совершенствование условий для поддержки инициатив населения и бизнес-сообщества для реализации принципов самоуправления городом, развития общественных организаций

**Задачи:**

способствовать развитию общественных организаций, ТОС;

обеспечить поддержку общественных инициатив по благоустройству города проведению массовых мероприятий и т.д. силами жителей, бизнес-сообщества;

обеспечить совершенствование городского информационного пространства с применением новых информационных технологий, обеспечивающих удобство получения горожанами информации о возможностях, предоставляемых городским социокультурным пространством для развития личностного потенциала, реализации разного рода инициатив;

совершенствовать систему независимой оценки качества предоставляемых населению услуг.

1. **Цель** – создать организационно управленческие условия на основе реализации принципа проектного управления, для формирования норм, обеспечивающих жизнедеятельность города на основе баланса интересов власти, бизнес-сообщества и населения, обеспечить муниципальную поддержку кластерных инициатив и коопераций в разных сферах жизнедеятельности города.

**Задачи:**

содействовать развитию межсферной кооперации за счет реализация принципа проектного управления, поддержка межведомственных инициатив, проектов, программ;

обеспечить проведение традиционных городских событийных мероприятий, обеспечивающих продвижение брэнда города как привлекательной инвестиционной площадки для реализации бизнес-проектов, становление партнёрских взаимоотношений между бизнесом и властью, открытость муниципалитета для обсуждения наиболее важных вопросов социально-экономического развития с представителями региональной власти, экспортным сообществом, представителями муниципальных образований – партнерами города;

обеспечить поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства за счет средств местного бюджета, а также за счет привлечения средств краевого и федерального бюджетов в рамках государственных программ, выделение в качестве центральных направлений поддержки развитие приоритетных и социально значимых рынков, создание кооперативных субъектов предпринимательства;

организация общественно-профессиональной экспертизы муниципальных нормативных актов, проектов и программ;

совершенствование административных регламентов и процедур, направленное на снятие административных барьеров и развитие бизнеса;

создание некоммерческих организаций и структуры проектного управления в органах власти, обеспечивающих координацию деятельности частных и муниципальных партнеров по реализации проектов и программ развития.

### **2.3. Сценарные варианты развития с показателями эффективности реализации вариантов**

Перспективы долгосрочного развития города Канска до 2030 года оценивались в рамках двух основных сценариев, характеризующих альтернативные модели развития экономики города и скорректированные с учетом текущих мировых тенденций в прогнозах социально-экономического развития города: инерционный и умеренно-оптимистичный.

**Инерционный сценарий** развития экономики соответствует тенденциям, заложенным в инерционном и частично энергосырьевом варианте развития РФ и Красноярского края в среднесрочной перспективе.

Ключевой характеристикой инерционного варианта развития города Канска является сохранение сложившихся за последнее время тенденций социально-экономического развития, заключающихся в:

– слабой степени диверсификации экономики, ограниченных возможностях предприятий по осуществлению модернизации производства;

– сохранении невысокого рейтинга инвестиционной привлекательности города для внешних инвесторов, низкого уровня привлечения инвестиций в экономику, реализации инвестиционной политики преимущественно за счет муниципального и регионального бюджетов;

– сохранении невысоких финансово-экономических показателей предприятий в условиях практически полной зависимости их развития от политики собственников, экономии финансовых ресурсов;

– отстающем уровне развития сектора потребительских товаров и услуг в сопоставлении с городами с близкой структурой экономики, вследствие низких доходов населения, недостаточным уровнем развития малого и среднего предпринимательства;

– оттоку трудоспособного населения, в первую очередь высококвалифицированных специалистов, вследствие ухудшения качества городской среды;

– увеличении социальной нагрузки на муниципальный бюджет в связи с общим старением населения города.

Стратегия социально-экономического развития Канска в данном случае будет сводиться преимущественно к последовательности поддерживающих жизнедеятельность города мер с опорой на внешние инвестиции, преимущественно государственные.

Осуществление инфраструктурных проектов будет происходить в рамках традиционных инфраструктурных систем. В тоже время в отдельные периоды возможна интенсификация и увеличение объемов такой работы в связи с появлением в городе глобальных сетевых операторов. Однако значительного увеличения объема грузопотоков наблюдаться не будет, так как появление в Канске крупных, раскрученных компаний без роста соответствующих рынков сбыта, приведет к уходу с этих сегментов значительной доли местных предприятий и частных предпринимателей, работающих в этой сфере.

Ухудшение качества городской среды и снижение темпов роста реальных денежных доходов неизбежно приведут к снижению, как количественного, так и качественного уровня трудовых ресурсов. Как следствие произойдет ухудшение демографической ситуации, что приведет к старению населения, сокращению рождаемости, сокращению численности населения, возрастанию демографической нагрузки.

Малое предпринимательство будет развиваться в рамках традиционных видов деятельности: торговля, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление всевозможных услуг.

Сохранение сложившихся тенденций будет наблюдаться и социальной сфере города.

Инерционный сценарий не предполагает значительного изменения структуры городской экономики.

В городе Канске сохранятся сложившиеся тенденции высокого миграционного притока и оттока населения, что обеспечит незначительный минусовой или нулевой миграционный прирост населения в перспективе. При реализации инерционного сценария основные усилия администрации города Канска будут сосредоточены на сохранении достигнутых показателей и обеспечения небольшого миграционного сальдо через сокращение миграционного оттока населения;

– уровень жизни населения будет повышаться незначительными темпами, что в первую очередь связано с медленным ростом доходов населения, обусловленным сохранением жестких условий на рынке труда, общей стагнацией экономики в среднесрочном периоде, отсутствием стимулов у предприятий для ускоренного повышения заработной платы;

– развитие малого и среднего предпринимательства в целом будет с незначительным ежегодным ростом;

– динамика потребительского спроса будет ограничена рядом негативных факторов: ухудшением ситуации на рынке труда и низким уровнем роста реальных доходов населения, что снижает потребительские возможности населения;

– инвестиционная деятельность в целом характеризуется низкой активностью инвесторов в связи со снижением спроса на инвестиции, снижением доступности кредитных ресурсов, закрытием внешних рынков сбыта и капитала.

**Умеренно-оптимистичный сценарий** социально-экономического развития города Канска базируется на втором варианте социально-экономического развития РФ и Красноярского края в среднесрочной перспективе и включает в себя инновационные тенденции развития.

Данный вариант развития характеризуется всемерным и всесторонним использованием человеческого потенциала города. Двигателями экономики города становятся творчество и активность населения, разнообразные возможности для самореализации, гражданские свободы, комфортная среда.

Данный сценарий предполагает:

- обеспечение жителям города привлекательной городской среды (возможностей для получения образования, сохранения здоровья, организации досуга, занятий профессиональной деятельностью и других возможностей для самореализации) и снижения оттока трудоспособного населения;

- развитие и совершенствование многоуровневой инфраструктуры развития способностей детей и молодежи в различных сферах деятельности (науки, техники, искусства и спорта) с использованием современных образовательных и информационно-коммуникационных технологий на основе межведомственного и межмуниципального взаимодействия;

– активное участие городских сообществ и хозяйствующих субъектов в проектах развития в конкурсных отборах на разных уровнях от муниципальных до федеральных, направленных на развитие и поддержку инвестиционной и инновационной деятельности, содействие городским компаниям в выходе на новые рынки;

– техническое перевооружение промышленного сектора города Канска за счет реализации программ развития производственных предприятий, оказание поддержки формирующимся кластерным инициативам, кооперативным связям;

– дальнейшее развитие инфраструктуры и инструментов поддержки развития малого и среднего предпринимательства;

– продвижение бренда города Канска как привлекательной площадки для реализации бизнес-проектов, социальных проектов.

– развитие стратегического межмуниципального сетевого партнерства с целью развития социальной и производственной сферы.

При умеренно-оптимистичном сценарии в условиях улучшения общего экономического фона для развития Красноярского края и города Канска в долгосрочной перспективе предполагается повышение активности деятельности руководства муниципального образования по всем стратегическим направлениям развития с выделением и привлечением б*о*льших объемов ресурсов:

– при расчете прогнозных показателей реализации сценария будут учтены мероприятия по увеличению рождаемости и снижению смертности, заложенные в концепциях демографической политики на общефедеральном и региональном уровнях власти;

– планируется замедлить снижение численности трудоспособного населения города Канска, увеличение реальной заработной платы, обусловленный более быстрым выходом из стагнации экономики страны, края, города, увеличением объемов инвестиций;

– увеличение объемов промышленного производства муниципального образования, появление новых видов производств, техническое перевооружение имеющихся производств за счет реализации программ развития предприятий, внедрения инновационных технологий;

– динамика прогноза роста количества малых и средних предприятий;

– рост потребительского рынка, связанный с повышением благосостояния населения, со снижением темпов оттока трудоспособного населения, с развитием малого и среднего бизнеса – основными операторами потребительского рынка.

Реализация умеренно-оптимистичного варианта развития города Канска позволит создать благоприятные условия для удержания трудоспособного населения, обеспечения привлекательной городской среды, повышения инвестиционной привлекательности территории города.

Сравнительный анализ прогнозных вариантов социально-экономического развития города Канска до 2030 года позволили выделить базовый (целевой) сценарий, при реализации которого возможно, во-первых, наиболее оптимальное социально-экономическое развитие города со стабилизацией численности населения – ключевого актива муниципального образования, во-вторых, достижение целевых ориентиров, заложенных в стратегических и программных документах регионального и федерального уровней. В качестве базового сценария развития города Канска до 2030 года предложен умеренно-оптимистичный вариант.

**2.4.** **Ресурсы и возможности реализации целей Стратегии**

**1. Ресурсы и возможности реализации целей в области развития экономического потенциала города.**

* 1. Ресурсы и возможности для повышения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов:
* ресурсами создания единого оптово-логистического центра в г. Канске, а также развития пищевой обрабатывающей промышленности являются расположение города в центре Восточного макрорайона Красноярского края, в окружении муниципальных районов с развитым сельскохозяйственным производством (например, молочное животноводство Канского района), развитые автодорожный и железнодорожный узел федерального и регионального значения;
* ресурсами для развития предпринимательства являются свободные городские земли, водные ресурсы на территории города (р. Кан), наличие собственных генерирующих мощностей, наличие кадрового ресурса, возможность профессиональной подготовки и переподготовки на базе Территориального колледжа Восточной группы районов Красноярского края, иных учреждений дополнительного образования;
* ресурсом для развития промышленных предприятий химической отрасли, деревообрабатывающей отрасли, предприятий, в промышленном цикле которых используются отходы лесопиления является потребности города и соседних территорий (Канский, Иланский, Абанский, Джержинский, Тасеевкий, Богучанский районы), на которых производится лесозаготовка и лесопереработка во вторичной переработке отходов лесопиления и ресурсная база города для развития предпринимательства.
  1. Ресурсы и возможности развития социально-значимых рынков:
* «провалы» на социальный рынках, не удовлетворен запрос населения на отдельные виды социальных услуг;
* опыт реализации бизнес-проектов субъектами малого предпринимательства на социальных рынках в области торговли, образования, медицины, культуры;
* ресурсы создания органами местного самоуправления на основе договорных отношений с бизнесом, обеспечивающих сервисов в рамках развития стандарта конкуренции, в частности:
* ресурсы для создания информационных сервисов (оценка потенциала развития социально значимых рынков, условий наращивания конкурентных преимуществ, условия входа на рынок и т.д.);
* возможность оформления территориального заказа на основе представления о необходимом для населения объеме и качестве услуг (на условиях муниципально-частного партнерства, муниципального заказа, стимулирование бизнеса к повышению качества продукции с ориентацией на муниципальный заказ, а также к укреплению и появлению новых кооперационно-сетевых соорганизаций хозяйствующих субъектов по принципу выстраивания производственных цепей;
* ресурсы для создания сервисов по повышение профессиональной компетенции кадров, квалификация которых, с одной стороны, должна соответствовать требованиям вводимых федеральных профессиональных стандартов, с другой - соответствовать требованиям самого работодателя на основе договорных отношений с учреждениями ВПО, СПО.

1. **Ресурсы и возможности повышения качества жизни горожан, совершенствования социальной сферы.**
   1. Ресурсы и возможности совершенствования муниципального образовательного пространства:

* в области общего и дополнительного образования:
* развита сеть общего образования, дополнительного образования; реализуются дифференцированные программы (углубленного изучения отдельных предметов, профильного обучения, адаптированные для детей с ОВЗ, программы дополнительного образования различной направленности);
* имеющийся опыт инновационного развития отдельных учреждений-лидеров, деятельность которых направлена на преодоление ведомственных барьеров, выхода за рамки системы в сферу открытого образования и социализации;
* действуют внутрисистемные и внешние образовательные сети, образовательными учреждениями поддерживаются отдельные общественные инициативы;
* общеобразовательные учреждения и ДОУ имеют опыт формирования индивидуальных образовательных программ для детей с особыми образовательными потребностями, имеется опыт проведения переговорных площадок с родителями обучающихся;
* большинство общеобразовательных учреждений имеют опыт участия в федеральных и краевых программах и проектах развития образования;
* во всех общеобразовательных учреждениях созданы органы государственного общественного управления, создан и функционирует муниципальный совет по общему образованию;
* большинство дошкольных и общеобразовательных учреждений проходили процедуры внешней независимой оценки качества, участвовали в проектах Краевого центра оценки качества образования;
* система образования города является организатором проведения общегородских межотраслевых, межмуниципальных, региональных и международных мероприятий, проводимых на территории города.
* в области профессионального образования:
* развита сеть краевых учреждений среднего профессионального образования различной направленности (производственных сфер, сфер образования, культуры, медицины);
* имеется опыт целевой подготовки кадров для сфер медицины, образования;
* на территории города создан Территориальный колледж Восточной группы районов Красноярского края, имеется опыт реализации программ дуального образования, участия в конкурсах молодых профессионалов.

2.2. Ресурсы и возможности для создания условий для сохранения здоровья горожан:

* на территории города развита сеть медицинских учреждений различной специализации, создан первичный сосудистый центр, отделение гемодиализа;
* в отдельных районах города имеются объекты шаговой доступности физической культуры и спорта (школьные спортивные площадки, дома спорта, спортивные залы, стадионы, краевой физкультурно-оздоровительный комплекс);
* в городе существуют традиции проведения массовых мероприятий в области физической культурой и спорта в том числе межотраслевых, межмуниципальных.

2.3. Ресурсы и возможности повышения качества жизни горожан, относящихся к категории граждан, требующих социальной защиты:

* в городе развита сеть учреждений социальной защиты;
* имеется опыт организации социализирующих и реабилитационных мероприятий для пожилых жителей города, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

2.4. Ресурсы и возможности повышения престижа проживания в городе за счет формирования определенного набора культурных кодов:

* историческое наследие города - памятники культуры, памятники природы, музей;
* проведение на территории города всероссийских и международных мероприятий, в числе которых «Канский видеофестиваль», «Далевские чтения», «Всероссийские педагогические Макаренковских чтений»;
* проведение традиционных мероприятий, носящих территориальные особенности и направленных на укрепление института семьи, культурных ценностей, традиций, с привлечением в качестве партнеров общественности, бизнеса города, представителей муниципальных образований востока края (Праздник Канского блина, День Победы, День детства, День России, День города, Новогодние и рождественские мероприятия); налаженное межведомственное взаимодействие с организациями и предприятиями города при проведении традиционных культурно - массовых мероприятий;
* развитая сеть учреждений культуры, наличие модернизированных по современным стандартам учреждений культуры (библиотеки), проведение на их базе культурно-досуговых мероприятий для различных категорий населения, формы клубной работы, наличие у библиотечной системы городских проектов, предполагающих межведомственное взаимодействие.

2.5. Ресурсы и возможности территориального развития города, направленного на повышение комфортности проживания населения:

* Новый Генеральный план города формируется с учетом предложений городского сообщества в направлении повышения эргономики городской среды, выделения рекреационных зон, зон жилищной застройки в т.ч. малоэтажной, обеспеченной коммунальной инфраструктурой;
* реализуется программа по благоустройству территории;
* наращивается уровень безопасности городской среды посредством обеспечения безопасности дорожного движения, соответствующей современным требованиям, высокая степень шаговой доступности, как объектов потребительского рынка, так и социальной инфраструктуры;
* обеспечивается замена аварийного жилищного фонда, рост объемов жилищного строительства;
* сообщества жителей города вовлекаются в процессы развития придомовых территорий, поддерживаются инициативы жителей в части благоустройства и повышения комфортности городской среды.

1. **Ресурсы и возможности в области повышения эффективности управления.**
   1. Ресурсы и возможности для обеспечения поддержки инициатив населения и бизнес-сообщества для реализации принципов самоуправления городом, развитие общественных организаций:

* обеспечивается включенность общественности в процессы жизнедеятельности города в рамках проекта «Открытый муниципалитет», развиваются общественные организации, ТОС;
* действуют органы государственно-общественного управления, согласовательные органы, участвующие в решении вопросов местного значения;
* существуют городские конкурсы, направленные на поддержку общественных инициатив по благоустройству города.
  1. Ресурсы и возможности для создания организационно управленческих условий на основе реализации принципа проектного управления:
* реализуются отдельные городски проекты, предполагающие межведомственное и межмуниципальное взаимодействие различных ведомств социальной сферы;
* проводится городское мероприятие «Инвестиционная сессия: Канский протокол», направленное на становление партнёрских взаимоотношений между бизнесом и властью, на обеспечение открытости муниципалитета для обсуждения наиболее важных вопросов социально-экономического развития с представителями региональной власти, экспортным сообществом, представителями муниципальных образований – партнеров города;

в рамках муниципальной программы обеспечивается поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства за счет средств местного бюджета, а также за счет привлечения средств краевого и федерального бюджетов,

организуется общественно-профессиональная экспертизы отдельных муниципальных нормативных актов.

## Раздел 3. Приоритетные направления социально-экономического развития города Канска

Анализ ситуации показывает, что ресурсы развития города при существующей модели устройства социально-экономической сферы по принципу автономии развития производственной и социальной сфер как «базиса» и «надстройки» исчерпаны. Это привело к стагнации как в области предоставления социальных услуг, так и в области развития производства. Для роста качества жизни в городе, необходим переход на принципиально новую схему устройства социально-экономической сферы города.

В контексте капитализации человеческого потенциала территории социальные ожидания связаны с эволюционированием бизнеса от экономического субъекта, ориентированного на максимальную прибыль, до корпоративного гражданина – социально ответственного субъекта гражданского общества, внедряющего ответственные практики ведения бизнеса.

От социальной сферы ожидается снижение издержек с точки зрения улучшения качества жизни, обеспечение развития человеческого потенциала, с ориентацией на индивидуальные запросы и территориальный заказ, повышение эффективности бюджетных расходов.

Обеспечение такого рода перехода возможно за счет формирования новой модели социально-экономического развития города, основанной на сетевой кооперации и социальном партнёрстве власти, бизнеса и общества.

Основные изменения пройдут по линиям институализации, технологизации, совершенствования нормативно-правовых условий и социокультурного пространства.

Линия совершенствования нормативно-правовых условий воплощена в образе города Канска как города Права, в котором созданы условия для правовой кооперации власти, бизнеса и населения.

Линия совершенствования социокультурного пространства воплощена в образе города Канска как Открытого города, в котором созданы организационные условия для активного участия граждан в управлении городом и его развитии.

Линия институализации воплощена в образе города Канска как города Дела, в котором поддерживается деловая среда, позволяющая жителям реализовать собственные планы и проекты, максимальным образом задействовать свой профессиональный, творческий, личностных потенциал.

Линия технологизации воплощена в образе города Канска как Умного города, города современных организационных и технологических стандартов, обеспечивающих модернизацию и инновационное развитие социальной и производственных сфер, повышение профессиональной и личностной компетенции жителей города.

Достижение стратегической цели, целей и задач развития будет обеспечено за счет реализации МЕГО-проект «Повышение качества жизни населения города Канска посредством формирования новой модели социально-экономического развития города», в рамках которого будет оформлена центральная идея инновационных изменений в части построения принципиально новой модели социально-экономической развития, а также будет выстроен перечень и иерархия межсферных проектов и подпроектов развития, обеспечивающих достижение стратегической цели.

Изменения в структуре каждого проекта пройдут по четырем центральным направлениям проектирования:

Канск - город Права,

Канск - Открытый город,

Канск - город Дела,

Канск - Умный город.

Причём по каждой линии развития нами выделены ведущие (вытягивающие) проекты, запускающие процессы позитивных изменений: по линиям «Канск – город Права» и «Канск - Открытый город» - управленческие проекты, по линии «Канск – город Дела» и «Канск – Умный город» - серия инвестиционных проектов и социальных проектов.

Этапы реализации проектов Стратегии с обозначением динамики изменений по основным линиям развития приведены в приложении 6.

Реализация стратегической цели посредством МЕГО-проекта обеспечит достижение основных целевых показателей, в числе которых нижеследующие.

По линии совершенствования нормативно-правовых условий обеспечена разработка и реализация проектов в области внедрения проектного управления, создан проектный офис города Канска, обеспечивающий координацию субъектов, реализующих межведомтсвенные, муниципально-частные, межмуниципальные проекты.

По линии совершенствования социокультурного пространства обеспечен рост доли населения, вовлеченного в деятельность общественных объединений, клубных формирований, и имеющего возможность реализации собственных инициатив (не менее 30% трудоспособного населения), рост доли муниципальных программ и проектов, реализуемых в условиях муниципально-частного, межведомтсвенного, межмуниципального взаимодействия (не менее 90% от утвержденных муниципальных программ и проектов), рост доли оставшегося в городе, вернувшегося или прибывшего извне населения трудоспособного возраста (увеличение коэффициента миграционного прироста до -4).

По линии институализации создан обновляемый перечень социально-значимых и приоритетных рынков города Канска, обеспечена муниципальная консультационная и финансовая поддержка субъектов малого бизнеса, работающих на социально значимых и приоритетных рынках, обеспечены нормативно-правовые и организационные условия для успешной деятельности корпоративно-сетевых соорганизаций, в том числе муниципально-частных, межмуниципальных, межведомственных, обеспечен рост количества жителей города, получивших профессиональное образование (подготовку) по договору целевого обучения для нужд экономики города, а также обучившихся на основе дуальных программ (не менее 10% от обучающихся).

По линии технологизации обеспечена реализация запланированных Стратегией инвестиционных проектов создания и модернизации производств, использующих современные технологии, обеспечено появление новых профессий и квалификаций, увеличено создание новых рабочих мест для работы на современном оборудовании (не менее 800 рабочих мест).

Замер целевых показателей предполагается в рамках построения новой независимой системы оценки качества эффективности социально-экономического развития.

Замер целевых показателей предполагается в рамках построения новой независимой системы оценки качества эффективности социально-экономического развития.

**Перечень обеспечивающих реализацию Стратегии проектов, их содержание и ожидаемые результаты**

1. **Обеспечивающие управленческие проекты**

Проектанты: органы исполнительной власти г.Канска

Заинтересованные стороны-партнеры проекта: хозяйствующие субъекты, общественные объединения жителей, некоммерческие организации г.Канска и Восточного макрорайона Красноярского края.

Реализация проекта предполагается на средства муниципальных программ развития г.Канска и запланирована в рамках 1 этапа реализации Стратегии.

Основные социально-экономические эффекты от реализации проектов:

реализация проектов позволит создать новую культуру и практики проектного управления, а также выстроить управленческие механизмы муниципально-частного, межмуниципального и межведомственного взаимодействия, что будет использовано в качестве ресурса для реализации проектов на 2 и 3 этапах реализации Стратегии.

***Проект «Организация проектного управления»***

Проект является ведущим по линии «Канск – город Права»***.*** В рамках проекта будут отработаны механизмы выявления и решения проблем нормативно-правового регулирования жизнедеятельности муниципального образования посредством организации проектной деятельности и деятельности по реализации проектов в условиях различного вида коопераций, в том числе межведомственных сетевых коопераций, частно-государственного партнёрства, общественного профессиональных коопераций.

В рамках реализации проекта планируется создание нового органа проектного управления (проектного офиса). Также в рамках реализации проектов планируется оформление проектов 2 и 3 этапов реализации Старегии.

***Проект «Открытый муниципалитет»***

Проект является Ведущим по линии институализации и направлен на формирование управленческих (организационных, нормативных, финансовых) механизмов, обеспечивающих развитие социального партнёрства власти, бизнеса и общества.

В рамках реализации проекта планируется активизация деятельности имеющихся органов общественного управления и общественных объединений (Общественная плата, Общественный совет, Инвестиционный совет, Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства, микрорайонные общественные объединения и т.д.) и включение их в проектирование и реализацию проектов в рамках Стратегии.

1. **Инвестиционные проекты.**

Проектанты: хозяйствующие субъекты города Канска, хозяйствующие субъекты Восточного макрорайона Красноярского края.

Заинтересованные стороны - партнеры проектов: органы власти Красноярского края, органы власти города Канска и Восточного макрорайона Красноярского края.

Реализация проекта предполагается на средства хозяйствующих субъектов, планируется получение государственной поддержки Красноярского края в рамках законодательства о поддержке инвестиционной деятельности.

Проекты непосредственно связаны с реализацией подпроекта «Кадровое обеспечение экономики города Канска» проекта «Образование через всю жизнь», в рамках которого планируется обеспечить подготовку и переподготовку кадров для производств.

Основные социально-экономические эффекты от реализации проектов:

создание современного, инновационного производства продукции, расширение рынков сырья и рынков сбыта продукции с выходом на новые рынки в рамках города, края и за его пределами, повышение уровня конкурентноспособности каждого участника кооперации за счёт консолидации материальных и финансовых ресурсов и развития кадрового потенциала, повышение заработной платы работников, повышение квалификаций, качественное улучшение социального пакета.

***Проект «Создание оптово-распределительного (логистического) центра для развития предприятий оптовой торговли и складской инфраструктуры».***

***Проект «Создание пула перерабатывающих производств пищевой отрасти, работающих на сырье сельхозтоваропроизводителей края».***

Основанием для проектирования и реализации проекта станет реализация документов стратегического планирования муниципальных образований Востока края, планирующих развитие сельскохозяйственного производства с наращиванием объема и перечня выпускаемой продукции. Удобное транспортное расположение города, развитие сырьевой базы позволит на 3 этапе реализации Стратегии позволит на условиях межмуниципального сетевого партнерства встроить промышленный комплекса города Канска и муниципальных образований Востока края в межмуниципальные технологические цепочки по типу «поставщик - сборщик - сбытовик - клиент» (межмуниципальный кластер).

В рамках промышленного комплекса планируется обеспечить деятельность логистического центра, обеспечить техническое перевооружение и расширение перечня выпускаемой продукции на базе действующих промышленных предприятий пищевой отрасли на территории города Канска.

***Проект «Создание комплексного межмуниципального полигона твердых коммунальных отходов с технологиями по сортировке отходов».***

Основанием для проектирования и реализации проекта станет актуальная потребность муниципальных образований востока края, обеспечить утилизацию ТКО (в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Красноярском крае). На 1 этапе реализации Стратегии будет обеспечен запуск проекта и проектирование 2 этапа реализации инвестиционного проекта в условиях межмуниципального партнерства, связанного с сортировкой и переработкой ТКО. Проект непосредственно связан с реализаций проекта «Комфортная городская среда», в рамках одного из направлений которого будет обеспечены условия для включения населения в процесс раздельного сбора ТКО.

***Проекты модернизации лесоперерабатывающих производств с включением циклов глубокой переработки древесины;***

***Проекты по созданию новых и модернизации имеющихся производств в сфере обрабатывающей промышленности, теплоэнергетики, в производственном цикле которых используются отходы лесопиления;***

***Проект по созданию биохимического производства.***

Основанием для проектирования и реализации проектов станет актуальная потребность значительных технологических изменений в лесной отрасли, предприятия которой действуют в г.Канске и близлежащих муниципальных образованиях, с целью ликвидации нарастающей экологической проблемы, связанной с несанкционированным складированием на территории города и близлежащих районов отходов лесопиления. Удобное транспортное расположение города, наличие земельных участков, энергетических мощностей, сырьевой базы позволит на 1 - 2 этапе реализации Стратегии на условиях межмуниципального сетевого партнерства обеспечить реализацию инвестиционных проектов, предполагающих техническое перевооружение действующих лесоперерабатывающих производств для обеспечения глубокой переработки древесины, а также развитие производств (пеллетное, химическое и т.д.), в производственном цикле которых используются отходы лесопиления в качестве сырья.

***Проекты развития строительной отрасли, производств строительных материалов.***

Актуальность проекта вызвана потребностью в произведении капитальных ремонтов многоквартирных домов, потребности в замене устаревшего жилого фонда новым. На территории города действую ряд хозяйствующих субъектов, основой вид деятельности которых – строительство. Нарастающая потребность будет являться стимулом к развитию предприятий отрасли, этому, также будут способствовать укрепляющиеся межмуниципальные связи. Реализация проекта запланирована на 2-3 этапах реализации Стратегии.

1. **Межсферные /межмуниципальные социальные проекты развития.**

Проектанты: структуры администрации города Канска, представители систем образования культуры, спорта и молодежной политики, социальной защиты, жилищно-коммунального хозяйства, общественные объединения, представители бизнес-сообщества города Канска и Восточного макрорайона Красноярского края.

Заинтересованные стороны - партнеры проектов: общественные объединения жителей, представители малого и среднего бизнеса города Канска и Восточного макрорайона Красноярского края.

Реализация проекта предполагается на средства бюджета отраслевых муниципальных программ развития города Канска, отраслевых программ развития муниципальных образований и средств хозяйствующих субъектов – партнеров; планируется получение государственной поддержки Красноярского края в рамках отраслевых государственных программ развития, а также участие в грантовых конкурсах для получения дополнительного финансирования.

Основные социально-экономические эффекты от реализации проектов:

создание условий, необходимых для наращивания и использования личностного потенциала горожан (здоровья, культуры, знаний, умений, компетенций, мотиваций), в числе которых совершенствование культурного и образовательного пространства города, с учетом запросов и потребностей горожан, потребностей развивающейся экономики; совершенствование пространственно-архитектурного облика города, обеспечение безопасности и комфортности проживания, обеспечение эстетики облика города, формирование архитектурных и культурных брэндов на основе общественного договора между властью, бизнесом и обществом и при активном участии всех заинтересованных субъектов в процессах совершенствования и сохранения городского пространства.

***Межсферный проект «Развитие социальных рынков в условиях межсферного взаимодействия»***

Проект предполагает выстраивание межведомственного и муниципально-частного взаимодействия и на его основе развитие социального предпринимательства, ориентированного на потребности получателей социальных услуг города Канска и близлежащих муниципальных образований (образование, культура, спорт, социальная защита, здравоохранение, коммунальные услуги, торговля, строительство и т.д.) в части расширения перечня, улучшения качества услуг (работ).

Одновременно проект предполагает введение ряда мер, направленных на стимулирование и развитие малого и среднего социального предпринимательства (далее - МССП), в числе которых повышение квалификации предпринимателей, развитие некоммерческих организаций, и содействие коммерческим организациям, оказывающих консультационную поддержку субъектов МССП, корректировка муниципальных программ развития и поддержки субъектов МССП под нужды предпринимательского сообщества и социальной сферы.

В рамках проекта будет разработана дорожная карта развития социально значимых рынков города Канска со сроками реализации, включая следующие мероприятия:

определение уполномоченных органов по содействию развития социально значимых рынков, определение их функций;

проведение анализа состояния развития конкуренции на социально значимых рынках, возможностей и условий их развития;

формирование перечня социально значимых рынков города Канска, приоритетных для социально-экономического развития города;

разработка и нормативное закрепление мер консультационного, финансового и имущественного характера для развития каждого из выделенных социально значимых рынков;

размещение на официальном сайте администрации города Канска информации о поддержке консультационного, финансового и имущественного характера для развития каждого из выделенных социально значимых рынков.

Реализация проекта позволит оптимизировать бюджетные расходы на социальную сферу, обеспечит развитие конкуренции в области социально-значимых рынков, а также позволит направить бюджетные средства и привлечь средства грантов на поддержке динамично развивающихся хозяйствующих субъектов, обеспечивающих качество предоставления востребованных социальных услуг, позволит увеличить количество новых рабочих мест и способствует сохранению имеющихся рабочих мест.

***Межсферный, межмуниципальный проект «Образование через всю жизнь»***

***Подпроекты:***

***«Кадровое обеспечение экономики города Канска»;***

***«Реализация ФГОС общего образования: построение образовательного пространства по возрастам»;***

***«Реализация модели межмуниципального и межведомственного сетевого взаимодействия дополнительного, общего и профессионального образования (в т.ч. локальные проекты «Сельский инновационный кампус «Канская долина», «Межмуниципальная образовательная карта «ГЛАНАС»);***

***«Создание условий для повышения ресурсов социальной адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья»;***

***«Формирование новой системы оценки качества образования».***

Проект планируется к реализации на 2 и 3 этапах реализации Стратегии. Проект направлен на формирование условий для наращивания каждым получателем образовательных услуг собственного потенциала, который выражается в образовательных результатах: обладание базовым уровнем функциональной грамотности, предусмотренными образовательными программами, развитие способности эффективно применять на практике теоретических знаний, высокий уровень развития технологических компетенций, позитивные социальные установки, опыт самореализации в разных видах деятельности, в том числе носящих территориальные особенности, что может определить мотивы закрепление на территории города и края.

Для достижения запланированного результата в рамках проекта предполагается обеспечить выстраивание возросто- и индивидуально-ориентированного образовательного пространства по уровням образования в каждой образовательной организации, в т.ч. для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, оптимизировать и обеспечить разнообразие и качество образовательных предложений за счет кооперации частной и муниципальной сторон, межведомственной, межмуниципальной кооперации, выстраивание системы индивидуального сопровождения обучающихся и семей, совершенствовать систему оценки качества образования.

Проект предполагает включение взрослого населения в систему дополнительного образования и организации культурного досуга, для чего в режиме муниципально-частного и межведомственного взаимодействия будет обеспечена разработка соответствующих дополнительных образовательных программ, программ досуговой деятельности, созданы клубы по-интересам, разработаны программы культурно-массовой деятельности, в том числе по микрорайонам города с учетом запросов и культурных традиций населения.

Наряду с этим планируется совершенствовать систему профессиональной подготовки и переподготовки кадров для нужд экономики города и края. С этой целью планируется обеспечить непрерывность профессиональной подготовки от предпрофильной (предпрофессиональной) подготовки обучающихся на уровне основного общего образования до профессиональной подготовки взрослых (в т.ч. пожилых) людей. Для обеспечения качества профессиональной подготовки, ее ориентации на нужды экономики планируется расширить целевое обучение, увеличить долю дуальных программ, реализуемых на основе договоров учреждений среднего профессионального образования и хозяйствующих субъектов, создать на основе кооперации власти и бизнеса механизм муниципального заказа на профессиональную подготовку, продолжить развитие конкурсного движения лучших по професии.

Совершенствование образовательной системы города будет идти в режиме ее максимальной открытости для населения Востока края. С этой целью будет активизировано ведомственное межмуниципальное взаимодействие координаторов проектов в области образования города и муниципалитетов Востока края, активизировано использование дистанционных технологий, технологий краткосрочного погружения для удобства получателей услуг из других муниципальных образований, созданы новые информационные сервисы, доступные получателям услуг, вне зависимости от места проживания.

Реализация проекта напрямую связана с реализаций инвестиционных проектов, реализацией проектов «Развитие социальных рынков в условиях межсферного взаимодействия», «Комфортная городская среда», «Культурные коды города Канска».

***Межсферный, межмуниципальный проект «Здоровье горожан».***

***Подпроекты:***

***«Здоровье маленьких горожан»,***

***«Канск спортивный»,***

***«Серебряный возраст».***

Реализация проекта будет обеспечена на 2 и 3 этапах реализации Стратегии. Проект предполагает в условиях взаимодействия системы образования, спорта, здравоохранения внедрение индивиуально-ориентированного подхода к здоровьесохранению и наращиванию потенциала психического и физического здоровья у населения города. Отдельными целевыми группами выделены дети и пожилые жители города, как группы, наиболее подверженные риску потери здоровья. Особое внимание будет уделено развитию семейной культуры здорового образа жизни.

Система предполагает своевременную диагностику и лечение заболеваний, комплекс профилактических мер, включая просвещение, занятие физической культуры, спортом, закаливание, профилактики зависимых форм поведения. Средствами для реализации проекта станут развитие системы клубов здоровья, создание и поддержка разновозрастных сообществ, занимающихся разными видами физкультуры и спорта, развитие инфраструктуры для занятия физкультурой и спортом (дворовые и школьные спортивные площадки, пешеходные и велосипедные дорожки, стадионы, хоккейные коробки и т.д)

Проект непосредственно связан с проектами «Образование через всю жизнь», «Культурные коды города Канска», «Комфортная городская среда».

***Межсферный проект «Культурные коды города Канска».***

Реализация проекта будет обеспечена на 2 и 3 этапах реализации Стратегии. Проект направлен на развитие культурного потенциала города, сохранение и эффективное использование культурного наследия, формирование и укрепление имиджа города как культурной столицы Восточного макрорайона Красноярского края, повышение доступности и качества культурного продукта для граждан, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, повышение социального статуса семьи как общественного института, обеспечивающего воспитание и передачу от поколения к поколению традиционных ценностей.

Подпроект «Канск исторический» предполагает мероприятия по сохранению объектов культурного достояния, отнесенных к числу особо ценных объектов культурного наследия Красноярского края, памятников истории и культуры, расположенных в формирующихся туристко-рекреационных зонах на территории города в соответствии с концепцией «Канск-город музей под открытым небом». Наличие в городе историко-культурных ценностей создает предпосылки для развития туризма.

Подпроект «Канск - открытый город» предполагает мероприятия по созданию и продвижению культурных практик, направленных с одной стороны на сохранение культурного наследия, с другой – обеспечивающих развитие современной, актуальной, креативной культуры и ориентированных на разнообразие запросов населения. Для этого предполагается максимально обогатить городскую среду за счет комплекса брэндовых событийных мероприятий, расширяя круг жителей и гостей города, активно участвующих в замысливании, подготовке и реализации мероприятий, за счет обеспечения разнообразия и гибкости пространственной организации досуговых зон, в том числе микрорайонных, обустроенных на основе договорных отношений жителей, власти и бизнеса с целью формирования культурного самоопределения жителей, сохранения и развития традиций, многонационального культурного наследия и многообразия жанров любительского народного творчества. Наряду с этим подроект направлен на развитие клубных форм, в том числе микрорайонных клубов по-интересам, а также на создание и реализацию программ дополнительного образования для взрослого населения.

Проект непосредственно связан с проектами «Образование через всю жизнь», «Комфортная городская среда», «Здоровье горожан».

***Межсферный проект «Комфортная городская среда».***

***Подпроекты:***

***«Совершенствование сферы ЖКХ»***

***«Эргономика городских микрорайонов»,***

***«Архитектурные тренды города Канска».***

Реализация проекта будет обеспечена на 2 и 3 этапах реализации Стратегии. Проект направлен на улучшение эргономики общедомовых, дворовых, микрорайонных пространств, повышение уровня комфортности проживания, обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры, становление новой культуры быта горожан, основанной на взаимном уважении и разделения ценностей, обеспечивающих совместное комфортное проживание, активность, инициативность и ответственность жителей в части улучшения и сохранения эстетики, комфортности и безопасности городского пространства.

Подпроект «Совершенствование сферы ЖКХ» предполагает совершенствование технологии управления сферой ЖКХ. В основе проекта лежит кооперация органов власти, Управляющих компаний, общественных объединений и бизнеса. В рамках проекта планируется создание единого диспетчерского центра по оказанию услуг в сфере ЖКХ, создание электронных сервисов в сети Интернет для пользователей услуг ЖКХ, совершенствования механизмов управления многоквартирными домами, заключение договорных отношений с хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги в области ЖКХ. В результате реализации проекта будет обеспечено повышение качества и перечня оказываемых населению услуг, улучшение информирования населения о возможностях и условиях их оказания, улучшение комфортности проживания и эргономики общедомовых и дворовых пространств, становление новой культуры быта, основанной на взаимном уважении и разделении ценностей, обеспечивающих совместное комфортное проживание.

Проекты «Эргономика городских микрорайонов» и «Архитектурные тренды города Канска» будут направлены на обеспечение эргономики микрорайонов в соответствии с их функциональным предназначением, предусмотренным Генеральным планом города. В результате реализации проектов будет повышен уровень комфортности, безопасности жизнедеятельности, доступности социальных объектов для жителей микрорайонов, улучшена эстетика городской среды, увеличено количество мест проведения досуга для горожан, будет улучшено состояние исторических построек, появятся новые архитектурные бренды, связанные с культурной жизнью города и особенностями культурной среды и предпочтений жителей микрорайонов.

Проект обеспечивает развитие инфраструктуры города для повышения комфортности, безопасности и эстетики среды проживания и обеспечивает создание и совершенствование имущественного ресурса для реализации других проектов социальной сферы.

## 

## Р**аздел 4.** **Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

Образ будущего города Канска можно описать через основные достижения, обеспечивающие реализацию целевых показателей и показателей социально-экономического развития.

Благодаря реализации стратегии будет ликвидирована автономность в развитии социальной и производственной сферы, будут выстроены межсферные кооперации по типам:

субъекты социально сферы-субъекты социальной сферы;

субъекты социальной сферы-субъекты производственной сферы;

субъекты производственной сферы-субъекты производственной сферы.

Это позволит повысить социальную ответственность бизнеса, улучшит условия контрактации (повышение заработной платы, улучшение соц.пакета), позволит улучшить условия труда и повысит возможности профессиональной самореализации. В социальной сфере будет обеспечено приведение в соответствие с запросами государства, общества и личности качества и объема предоставляемых услуг и оптимизация бюджетных расходов. Сэкономленные средства, а также привлеченные в условиях кооперации частные средства будут направляться на улучшение качества городской среды и условия проживания. У горожан повысится возможность самореализации посредством трудовой деятельности, досуговой деятельности, дополнительного образования, реализации собственных инициатив. Наиболее важные решения, связанные с обеспечение качества жизни горожан будут формироваться при взаимодействии власти, бизнес-сообщества и населения.

При условии реализации в полном объеме поставленных целей и задач Стратегии будет обеспечено развитие социально-экономической сферы города по умеренно-оптимистическому сценарию с улучшением значений основных социально-экономических показателей муниципального образования к 2030 году по сравнению с 2017 годом, в том числе:

Показатели демографической ситуации

Численность постоянного населения, в среднем за период увеличится с 89870 до 91000 чел. за счет снижения миграционного оттока, понижения смертности, увеличения рождаемости.

Численность постоянного населения в трудоспособном возрасте, в среднем за период увеличится с 49703 до 51000 чел. за счет снижения миграционного оттока, понижения смертности.

Коэффициент естественного прироста (убыли) населения с -2,7 увеличится до -1,7 за счет увеличения рождаемости и понижения смертности.

Коэффициент естественного прироста на 1 тыс. человек населения увеличится с 11,2 до 12 чел.

Численность умерших за период на 1 тыс. человек населения уменьшится с 13,9 до 13,1 чел.

Коэффициент миграционного прироста (снижения) населения на 10 тыс. человек населения увеличится с -54 до -4 за счет снижения миграционного оттока.

Показатели занятости и уровня жизни населения

Темп роста среднемесячной заработной платы работников списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций в действующих ценах (номинальный), к соответствующему периоду предыдущего года увеличится с 106,3% до 114 % за счет увеличения доли высококвалифицированных мест.

Уровень зарегистрированной безработицы (к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте), на конец периода уменьшится с 0,9% до 0,6% за счет увеличения количества рабочих мест.

Темп роста среднесписочной численности работников списочного состава без внешних совместителей по полному кругу организаций, к соответствующему периоду предыдущего года увеличится с 93,7 до 102 за счет создания новых рабочих мест

Показатели социальной сферы

Обеспеченность дошкольными образовательными организациями детей в возрасте от 1 до 6 лет, на конец периода увеличится с 60% до 72% за счет строительства новых зданий ДОУ и увеличения количества субъектов предпринимательской деятельности, предоставляющих услуги дошкольного образования.

Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, на конец периода увеличится с 35,98% до 60% за счет создания клубных формирований, событийных мероприятий в области спорта, просветительской работы.

Численность участников клубных формированиях всех форм собственности увеличится с 1708 до 6000 человек за счет создания новых клубных формирований.

Показатели экономического потенциала

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. человек населения увеличится с 269 до 335 человек за счет улучшения инвестиционного климата, создания условий для развития предпринимательства.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних организаций в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех организаций увеличится с 38,09% до 41 % за счет создания хозяйствующими субъектами новых рабочих мест.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности (Раздел C: Обрабатывающие производства) увеличится с 1041283 до 2300000 тыс. руб. за счет развития предприятий обрабатывающей промышленности.

Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности в действующих ценах, к соответствующему периоду предыдущего года (Раздел C: Обрабатывающие производства) увеличится с 90,4% до 110% за счет развития предприятий обрабатывающей промышленности.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности (Раздел D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха) увеличится с 1350330 до 2098735 тыс. руб. в связи с увеличением потребления электрической энергии за счет создания новых предприятий.

Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности в действующих ценах, к соответствующему периоду предыдущего года (Раздел D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха) увеличится с 100,28% до 110 % в связи с увеличения потребления за счет создания новых предприятий.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности (Раздел E: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений) увеличится с 251511 до 430000 тыс. руб. за счет введения в действие полигона и завода по утилизации ТКО.

Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности в действующих ценах, к соответствующему периоду предыдущего года (Раздел E: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений) увеличится с79,9 % до 110 % за счет введение в действие полигона и завода по переработке ТКО.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу хозяйствующих субъектов увеличится с 420289 до 900000 тыс. руб. за счет привлечения частных инвестиций, средств государственных программ и грантов.

Темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу хозяйствующих субъектов в сопоставимых ценах, к соответствующему периоду предыдущего года увеличится с 116,79% до 120% за счет привлечения частных инвестиций, средств государственных программ и грантов.

Показатели комфортной среды проживания

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, увеличится с 23,22 до 25,60 кв.м./чел за счет улучшения благосостояния населения и активизации строительства жилья.

Доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта, в общем количестве многоквартирных домов уменьшится с 8,38% до 8,35% за счет проведения капитальных ремонтов и строительства жилья взамен аварийного.

Доля вывезенных твердых коммунальных отходов на объекты, используемые для обработки отходов составит 100% за счет введения в действие полигона и завода по переработке ТКО.

Динамика изменений ключевых социально-экономических показателей по годам приведена в приложении 3 к Стратегии.

Возможности развития человеческого капитала города: актуальная ситуация и образ будущего приведены в приложении 5.

## 

## Раздел 5. Механизмы реализации Стратегии

Стратегия предполагает три этапа реализации:

1 этап – запуск новой модели социально-экономической развития, основанной на кооперации бизнеса, власти и общества посредством совершенствования механизмов управления (2018-2020 гг.);

2 этап – формирование и реализация основной части предусмотренных Стратегией проектов, направленных на совершенствование модели социально-экономического развития города (2021-2025 гг.);

3 этап – окончание реализации проектов, отчуждение продуктов, полученных в проектах в массовую практику, закрепление новой модели социально-экономической развития (2026-2030 гг.).

Центральным механизмом реализации Стратегии станет МЕГА-проект «Повышение качества жизни населения города Канска посредством формирования новой модели социально-экономического развития города», в рамках которого будет оформлена центральная идея инновационных изменений в части построения принципиально новой модели социально-экономической развития, а также будет выстроен перечень и иерархия межсферных проектов и подпроектов развития, обеспечивающих достижение стратегической цели.

На 1 этапе реализации Стратегии (2019-2020) будут запущены ведущие ***управленческие проекты*** по линиям «Канск – город Права» и «Канск - Открытый город», направленные на формирование проектной культуры в органах власти, формирование нормативных, организационно-управленческих, финансовых механизмов эффективного взаимодействия органов власти, бизнеса и общественности для решения общих задач развития города.

В последствии новое управление станет ресурсом для реализации проектов на 2 (2021-2025) и 3 этапах (2026-2030) реализации Стратегии.

По линии «Канск – город Дела» и «Канск – Умный город» будет обеспечена реализация ***инвестиционных проектов*** по типу технологических «прорывов» на действующих предприятиях и проекты создания новых высокотехнологичных производств в области приоритетных рынков города Канска, в том числе реализуемых в условиях межмуниципальной кооперации хозяйствующих субъектов. В рамках проектов планируется повысить уровень конкурентноспособности каждого участника кооперации за счёт консолидации материальных и финансовых ресурсов и развития кадрового потенциала.

Также, планируется реализовать серию ***социальных проектов***, обеспечивающих ориентацию услуг, оказываемых социальной сферой города на нужды развивающейся экономики и на повышение личного потенциала жителей города (здоровья, культуры, знаний, навыков, компетенций, мотиваций). В рамках проектов будет обеспечена оптимизация и повышение эффективности деятельности организаций за счёт выстраивания сетевого партнёрства, а также ряд проектов, направленных на повышение комфортности, безопасности и эстетики городской среды.

Подробная информация о проектах приведена в разделе 3 Стратегии.

Большинство проектов взаимосвязаны между собой содержательными линиями, а также ресурсно: отдельные комплексные мероприятия проектов могут финансироваться в рамках муниципальных программ развития нескольких отраслей.

Для обеспечения связности проектов Стратегии, предполагается организация межпроектных сессий в рамках деятельности проектного офиса.

Финансовое обеспечение реализации Стратегии будет обеспечиваться за счет следующих источников финансирования:

за счет средств городского бюджета на реализацию проектов в качестве составных частей или отдельных мероприятий муниципальных программ города Канска:

муниципальная программа города Канска «Развитие образования» (утверждена Постановление администрации г. Канска Красноярского края от 09.12.2016 № 1362 «Об утверждении муниципальной программы города Канска «Развитие образования»);

муниципальная программа города Канска «Социальная поддержка населения» (утверждена Постановление администрации г. Канска Красноярского края от 05.12.2016 № 1247 «Об утверждении муниципальной программы города Канска «Социальная поддержка населения»);

муниципальная программа города Канска «Городское хозяйство» (утверждена Постановление администрации г. Канска Красноярского края от 12.12.2016 № 1365 «Об утверждении муниципальной программы города Канска «Городское хозяйство»);

муниципальная программа города Канска «Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (утверждена Постановление администрации г. Канска Красноярского края от 23.11.2016 N 1191 «Об утверждении муниципальной программы города Канска «Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»);

муниципальная программа города Канска «Развитие культуры» (утверждена Постановление администрации г. Канска Красноярского края от 16.12.2016 N 1408 «Об утверждении муниципальной программы города Канска «Развитие культуры»);

муниципальная программа города Канска «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики» (утверждена Постановление администрации г. Канска Красноярского края от 15.12.2016 № 1396 «Об утверждении муниципальной программы города Канска "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики»);

муниципальная программа города Канска «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» (утверждена Постановление администрации г. Канска Красноярского края от 23.11.2016 № 1192 «Об утверждении муниципальной программы города Канска "Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства»);

муниципальная программа города Канска «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города» (утверждена Постановление администрации г. Канска Красноярского края от 28.10.2013 № 1522 «Об утверждении муниципальной программы города Канска «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города»);

муниципальная программа города Канска «Управление муниципальными финансами» (утверждена Постановление администрации г. Канска Красноярского края от 16.11.2016 № 1166 «Об утверждении муниципальной программы города Канска «Управление муниципальными финансами»);

муниципальная программа города Канска «Формирование современной городской среды» (утверждена Постановление администрации г. Канска Красноярского края от 01.11.2017 № 983 «Об утверждении муниципальной программы города Канска "Формирование современной городской среды" на 2018 - 2022 годы»),

и получения софинансирования на реализацию муниципальных программ из средств краевого бюджета, в том числе из средств государственных программ в области содействия занятости населения, социальной поддержки граждан, развития культуры и туризма, развития инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края, охраны окружающей среды, воспроизводства природных ресурсов, развития физической культуры, спорта, туризма, создания условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края, содействия развитию местного самоуправления, реформирования и модернизации жилищно-коммунального хозяйства и повышения энергетической эффективности, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения безопасности населения Красноярского края, развития здравоохранения, развития транспортной системы, развития образования, содействия развитию гражданского общества;

средств частных инвесторов, реализующих собственные программы, проекты или участвующих в реализации проектов в режиме государственно-частной (муниципально-частной) кооперации или сетевой кооперации частных партнеров;

средств грантов за счет участия в конкурсах.